



Paraser:

**Polémika interpretasaun kona-ba provizaun sira relasiona ho
kompeténsia Prezidensiál ba veta no promulga tuir artigu 88
Konstituisaun Repúblika**

Tabela Konteúdu

INTRODUSAUN	3
SITUASAUN POLÍTICA	3
PREZIDENTE REPÚBLIKA VETA OJE 2019	3
ASUNTU PROMULGA NO VETA	4
DEFINISAUN BA TERMU	4
APRESIASAUN	4
KONFIRMASAUN VOTU	5
PROMULGA	5
VETO	5
INTERPRETASAUN	6
KONKLUZAUN	7

Introdusaun

Uluk-nanain, JSMP hakarak kongratula distintu deputadu sira nu'udar membru Parlamentu Nasionál ne'ebé ho esforsu tomak konsege halo debate no aprova Lei OGE 2019 nian mezmuke hasoru dezafiu balun.

Depoisde akompaña no observa ho atensiouzu dabate hirak ne'e, JSMP hakarak fó-hanoin balun hodi promove diskusaun ida-ne'ebé nakloke hodi kontribui ba dezvoltimentu no interese nasional liuhosi analiza no interpretasaun ba asuntu konstitusional no legal relevante sira. Ne'eduni, konteúdu hosi paraser ida-ne'e sei fokus ba interpretasaun ba Artigu 88 Konstituisaun RDTL kona-ba Promulgasaun no Veto ligadu ho Lei Orsamentu Jerál Estadu 2019.

Observasaun, analiza no interpretasaun ne'e independente tuir JSMP ninia pontu-de-vista rasik no la iha interese ka tendénsia seluk atu apoiu ka benifisia grupu ka partidu balun ligadu ho OGE 2019. Iha paraser ne'e mós JSMP la pronúnsia kona-ba kestaun inkonstitusionaliade tanba ida-ne'e kabe ba kompeténsia Tribunál Rekursu/Tribunál Supremu Justisa nian. Paraser ne'e ho natureza opiniaun nune'e la iha forsa atu kesi no obriga parte balun atu halo-tuir. Paraser ne'e simplesmente hanesan hanoin de'it no kabe ba órgaun sira Estadu atu tetu no hakotu. JSMP nia interese mak atu aseguara de'it katak desizaun hothotu ne'ebé Estadu foti tenke bazeia ba norma sira iha Konstituisaun no lei relevante sira relasiona ho asuntu ne'e hodi promove no garante interese nasional bazeia ba prinsípiu Estadu Direitu Demokrátiku.

JSMP fiar no iha konviksaun katak, se Estadu nia órgaun soberanu sira la foti desizaun ne'ebé di'ak no prudente tuir norma konstitusional no kuadru legal sira, sei hamosu presedénsia ida ne'ebé la di'ak ba jersaun sira tuirmai no sei prodús efeitu negativu no risku ba dezvoltimentu demokraásia iha Timor-Leste.

Situasaun Polítika

Situasaun impase polítika ne'ebé mosu depoisde eleisaun jerál parlamentár 2017 sei continua no fó impaktu sériu ba situasaun polítika atuál partikulamente ligadu ho Orsamentu Jerál Estadu 2019 nian.

JSMP observa katak debate no diskusaun sira iha Parlamentu Nasionál la kria situasaun ida ne'ebé di'ak no konduzivu ba estabilidade polítika no dezvoltimentu nasional. Dezvoltimentu polítika iha tendénsia ba tau aas interese partidaria duke interese nasional no la sériu atu halo diskusaun no debate ba interese nasional. Situasaun polítika sira hatudu imajen ida ne'ebé la dun di'ak bainhira prátika no ábitu ida vota ba kansela viajen Estadu Prezidente Repúblika nian ba rai-li'ur, mezmuke iha justifikasaun balun ligadu ba interese nasional ne'ebé la dun klaru no relevánsia.

Prezidente Repúblika veta OJE 2019

Dezvoltimentu polítika atuál mak Prezidente Repúblika veta Dekretu Parlamentár Nú. 4/5^o kona-ba Lei Orsamentu Jerál Estadu 2019 iha 23 Janeiru 2019 hodi husu apresiasaun foun tuir Artigu 88 alinea 1 Konstituisaun RDTL. Parlamentu Nasionál liuhosi reuniaun plenaria ho prezensa deputadu 65 halo apresiasaun foun diploma lejizlativu ne'e ho halo alterasaun balun

tuir rekomendasaun ka mensajen Prezidente Repúblika nian iha 31 Janeiru 2019. Rezultadu votasaun ba diploma lejizlativu ne'e, deputadu 40 mak vota afavór, 25 vota kontra, abstein zero.

Relasiona ho asuntu ne'e, mosu polémika no interpretasaun oinoin hahú hosi povu bainbain to'o jurista no konstitusionalista sira hosi nasional nomós internasionál. Aleinde ne'e, iha diskusaun ka debate livre iha rede sosiál sira ho espikulasaun oioin kona-ba aktu no ezersísiu konstitusionál kona-ba veta ne'ebé Prezidente Repúblika ezerse ba Dekretu Parlamentár Nú. 4/5^o kona-ba OJE 2019. Até iha diskusaun no espikulasaun balun ne'ebé tenta atu halo distórsaun ba ezersísiu poder konstitusionál Prezidente Repúblika nian kona-ba veta, mezmuke Prezidente Repúblika rasik fundamenta ona ninia razaun ba veto ne'e.

Interpretasaun sira ne'e hamosu tan de'it konfuzau ba públiku no potencialmente sei hamosu mós risku instabilidade polítika ba nasaun bainhira ema ruma aproveita defisiénsia/lakunas hosi provizaun konstitusionál hirak-ne'e. Tanba ne'e, JSMP tenta atu fahe JSMP nia-hanoin, observaun, analiza no interpretasaun ligadu ho dinámika polítiku, legál no konstitusionál sira ne'e liuhsosi paraser ne'e.

Asuntu Promulga no Veta

Konstituisaun RDTL atribui ona kompeténsia prerogativu atu promulga no veta diploma lejizlativu ne'e ba Prezidente Repúblika no kompeténsia ida ne'e labele delega ba órgaun seluk atu halo. Kompeténsia ida ne'e prevee ho detallu no klaru iha Artigu 88 Konsituisaun RDTL kona-ba Promulgasaun no Veto. Provizaun ne'e iha dalen Portugés hanesan tuir mai ne'e:

- 1) No prazo de trinta dias contados da recepção de qualquer diploma do Parlamento Nacional para ser promulgado como lei, o Presidente da República promulga-o ou exerce o direito de veto, solicitando nova apreciação do mesmo em mensagem fundamentada;
- 2) Se o Parlamento Nacional, no prazo de noventa dias, confirmar o voto por maioria absoluta dos Deputados em efectividade de funções, o Presidente da República deverá promulgar o diploma no prazo de oito dias a contar do dia da sua recepção;
- 3) Será, porém, exigida a maioria de dois terços dos Deputados presentes, desde que superior à maioria absoluta dos Deputados em efectividade de funções, para a confirmação dos diplomas que versem matérias previstas no artigo 95°.
- 4) No prazo de quarenta dias contados da recepção de qualquer diploma do Governo para ser promulgado, o Presidente da República promulga-o ou exerce o direito de veto, comunicando por escrito ao Governo o sentido de veto.

Definisaun ba Termu

Molok ita hakat ba halo interpretasaun ba provizaun ne'e, ita presiza hatene uluk termu balun ne'ebé uza iha provizaun ne'e. Termu sira ne'e mak hanesan:

Apresiasaun

Termu apresiasaun iha kontestu ida ne'e signifika “tau iha konsiderasaun”. Ne'eduni bainhira dehan “halo reapresiasaun ka apresiasaun foun” signifika “konsidera fila fali”. Saida mak atu konsidera fila fali iha kazu veto? Saida mak atu konsidera fila fali ne'e mak diploma ne'e hodi haree no diskute fali mensajen ka razaun fundamentada sira Prezidente Repúblika nian hodi veta

diploma lejizlativu ne'e. Bainhira mak bele halo konsiderasaun fila fali diploma ne'e hodi haree no diskute mós mensajen ka razaun fundamentada sira PR nian?

Konsiderasaun fila fali ka apresiasaun foun ne'e akontese bainhira Parlamentu Nasionál konvoka reuniaun plenária ida hodi halo diskusaun ka debate ba diploma ne'e nomós mensajen Prezidente Repúblika nian. Apresiasaun foun ne'e nu'udar prosesu lejizlativu babain ka normál. Nune'e ninia kritériu kona-ba kuórum atu halo deliberasaun ka foti desizaun kumpri Artigu 47 alinea 2 Lei Nú. 15/2009 kona-ba Rejimentu Parlamentu Nasionál nian katak reuniaun plenária atu halo deliberasaun nia kuórum mínimu tenke liuhosi metade hodi deputadu efetivu sira ka mínimu deputadu 33 no rezultadu votasaun sei la ejize maiória absoluta, tanba nia hanesan de'it ho prosesu lejizlativu normál, basta maiória simples de'it, diploma ne'e liu ona. Bainhira haruka fali ba Prezidente Repúblika nia kumpri fila fali provizaun ida Artigu 88 parágrafu 1 KRDTL nian.

Konfirmasaun Votu

Termu konfirmasaun votu ne'e uza hodi deskreve kona-ba situasaun Parlamentu Nasionál rejeita "veto" Prezidente Repúblika nian. Kritériu kona-ba "konfirmasaun votu" ne'e mak prevee iha Artigu 88 parágrafu 2 & 3 KRDTL konforme asuntu ne'ebé diploma lejizlativu ne'e regula. Durasan tempu ba promulgasaun ba ba diploma lejizlativu iha kazu konfirmasaun votu nian mak loron 8 hanesan prevee iha Artigu 88 alinea 2 KRDTL.

Promulga

Termu "promulga" ne'e iha kontestu ida ligadu liu ba rekoñesimentu ba autensidade diploma lejizlativu ka kondisaun ida ne'ebé rekoñese diploma lejizlativu ne'e nu'udar obligasaun ida ne'ebé ema hothotu tenke kumpri. Ida-ne'e signifika, diploma lejizlativu ruma molok sai lei no tama iha vigór tenke liuhosi promulgasaun hosi Prezidente Repúblika hanesan prevee iha Artigu 88 alinea 1 KRDTL.

Veto

Termu "Veto" ne'e iha kontestu ida ne'e, nu'udar kapasidade no direitu ida ne'ebé Konstituisaun atribui ba Prezidente Repúblika hodi rejeita ka diskorda ka dezafia ka la rekoñese autensidade diploma lejizlativu ruma hosi Parlamentu Nasionál ka diploma governu ruma. Veto ne'e mós serve nu'udar aktu kontrolu ida-ne'ebé importante ba iha podér lejizlativu hanesan forma "*check and balance*". Signifika katak Prezidente Repúblika bele la konkorda ho diploma lejizlativu ruma, bazeia ba razaun ka fundamentu ne'ebé substantivu.

Normalmente, veto ne'e iha rua, iha veto polítika no veto inkonstitusionalidade. Veto polítika akontese bainhira diploma lejizlativu ka diploma governu ne'e konsidera la refléta interese nasional. Veto inkonstitusional bainhira Prezidente Repúblika husu ba Tribunál Rekursu ne'ebé mós nu'udar Tribunál Supremu Justisa (TSJ) atu halo apresiasaun preventiva kona-ba diploma ruma. Bainhira TSJ deklara diploma lejizlativu nian ne'e inkonstitusional, Prezidente Repúblika bazeia ba paraser ka deklarasaun ne'e sei veta diploma lejizlativu ne'e hodi husu ba PN atu haree no hadi'a fali diploma ne'e. Aleinde ne'e, veta ne'e mós bele veta totál no veta parsiál. Veta totál katak veta ba diploma lejizlativu ka diploma governu ne'e tomak. Veta parsiál bainhira veta parte balun de'it.

Objetivu hosi veto ba diploma lejizlativu nian mak “husu apresiasaun foun” no rekezitu mak tenke apresenta “razaun ka mensajen ne’ebé iha fundamentu/baze” hanesan prevee iha Artigu 88 parágrafu 1 KRDTL. Maibé bele akontense katak Parlamentu Nasionál rejeita veto Prezidente Repúblika nian hodi halo “konfirmasaun votu” de’it tuir kritériu sira ne’ebé prevee iha Artigu 88 parágrafu 2 & 3 KRDTL.

Interpretasaun

Interpretasaun iha kontestu ida ne’e, sei fokus liu ba parágrafu 1, 2 no 3 hosi Artigu 88 ne’ebé ligadu liu ba diploma lejizlativu ne’ebé mai hosi Parlamentu Nasionál no sei haree espesifiku liu ba asuntu veto.

1) Artigu 88 parágrafu 1 KRDTL

Provizaun iha alinea ida ne’e, partikularmente ko’alia kona-ba prosesu promulga no veta diploma lejizlativu hosi Parlamentu Nasionál. Iha fraze iha ikus, prevee espesifikamente kona-ba objetivu hosi veto ne’e mak “husu apresiasaun foun” ba diploma lejizlativu ne’e no razaun hosi Prezidente Repúblika nian hodi veto ne’e mak tenke ho “mensajen ne’ebé fundamentada ka iha baze”.

Iha kontestu ida ne’e, Prezidente Repúblika la obriga Parlamentu Nasionál atu halo tuir saida mak nia rekomenda iha nia mensajen ne’e. Parlamentu Nasionál nu’udar na’in ba halo lei no ne’e direitu prerogativu Parlamentu Nasionál atu decide. Parlamentu Nasionál bele decide atu “rejeita veto” Prezidente Repúblika nian bainhira sente katak iha forsa polítika atu prienxe kritériu sira ne’ebé prevee iha Artigu 88 aliena 2 & 3 KRDTL.

Prezidente Repúblika iha kontestu ida ne’e, sei bele iha possibilidade boot atu kontrola ho efetivu diploma lejizlativu sira hotu Parlamentu Nasionál, bainhira Parlamentu Nasionál la iha forsa polítika suficiente atu rejeita veto Prezidente Repúblika nian. Iha parte ida ne’e, Prezidente Repúblika bele obriga Parlamentu Nasionál atu hadi’a diploma lejizlativu ne’e tuir nia mensajen ne’ebé fundamenta nia veta ne’e. Bainhira Parlamentu Nasionál halo apresiasaun foun ba diploma lejizlativu ne’e hodi halo tuir saida mak Prezidente Repúblika rekomenda, Prezidente Repúblika bele ezerse tan nia direitu veto hodi husu fali apresiasaun foun.

2) Artigu 88 alinea 2 & 3 KRDTL

Iha alinea 2 Artigu 88 nian ne’e prevee kona-ba bainhira iha períodu loron 90 ka fulan 3 nia laran mak Parlamentu Nasionál la halo apresiasaun foun hodi rejeita de’it veto Prezidente Repúblika nian hodi halo konfirmasaun votu, entaun kritériu mak votu konfirmasaun ne’e tenke maiória absoluta hosi deputadu efetivu sira. Maibé kritériu ida ne’e aplika de’it ba diploma lejizlativu sira ne’ebé regula asuntu sira ne’ebé la prevee iha Artigu 95 KRDTL. Lei Orsamentu Jerál Estadu tama iha asuntu diploma sira ne’ebé regula asuntu sira ne’ebé prevee iha Artigu 95, tanba nia regula kona-ba rejime orsamentu no ka orsamentu estadu.

Bainhira diploma lejizlativu ne’e regula kona-ba asuntu sira ne’ebé prevee iha Artigu 95 KRDTL, entaun nia kritériu/rekizitu mak hanesan prevee iha alinea 3 Artigu 88 KRDTL katak ejize maiória 2/3 hosi deputadu sira ne’ebé marka prezensa, maibé 2/3 hosi deputadu sira

prezente ne'e la bele menus hosi deputadu 34 ka tenke aas liu hosi maiória absoluta (50+1=33) deputadu efetivu sira (deputadu 65).

Rezultadu hosi 2/3 ne'e sei varia tuir número deputadu ne'ebé marka prezensa. Se deputadu 65 marka prezensa hotu, entaun 2/3 hosi 65 mak 43. Bainhira 2/3 menus hosi ne'e (42 mai kraik), votu konfirmasaun la vale no la bele obriga Prezidente Repúblika hodi promulga iha loron 8 nia laran. Se deputadu sira ne'ebé marka prezensa 60 de'it, entaun 2/3 hosi 60 mak 40, labele menus hosi ne'e ka labele hetan 39 tun mai kraik. Se deputadu ne'ebé marka prezensa 52, entaun 2/3 hosi 52 mak 34, labele menus hosi ne'e (33 mai kraik) no 34 ne'e nu'udar limite mínimo hosi 2/3 deputadu ne'ebé marka prezensa.

Iha kontestu ida alinea 3 Artigu 88 nian ne'e, validade hosi votu konfirmasaun sei determina hosi maiória ida 2/3 ne'e tuir deputadu sira nia prezensa. Bainhira votu konfirmasaun aas liu hosi 2/3 nian, ne'e la iha problema no iha vantazen polítiku no legál boot liutan. Bele ka lae deputadu 34 halo votu konfirmasaun? Ida ne'e bele akontense bainhira deputadu hothotu (34) ne'e fó sira-nia votu konfirmasun, bainhira deputadu ida de'it abstein ka rejeita, votu konfirmasaun la vale ona.

Konkluzau

Iha 31 Janeiro 2019, Parlamentu Nasionál halo apresiasaun foun ba Lei OGE 2019 nian hodi halo alterasaun balun tuir mensajen Prezidente Repúblika bainhira veta diploma ne'e. Rezultadu votasaun liuhosi votu 40 afavór no 25 kontra. Nune'e prosesu ba diploma ne'ebé hetan apresiasaun foun ne'e la'o hanesan baibain, nune'e diploma lejizlativu ne'e pasa ona no tenke halo tuir fali provizaun Artigu 88 alienea 1 KRDTL. Durante períodu loron 30 Prezidente Repúblika bele promulga ka ezersese fali nia direitu veto hodi veta fali diploma lejizlaivu ne'e.

Dili, 6 Feveiriu 2019

Atu hetan informasaun kle'an favór kontaktu:

Luis de Oliveira Sampaio
Diretór Ezekutivu JSMP
Email :luis@jsmp.tl
Telefone: 3323883 | 77295795
Website: www.jsmp.tl