

Importansia Enkuadramentu Legal sira Prevensaun no Kombate Korupsaun atu promove Governasaun Diak

Hosi : Luis de Oliveira Sampaio

JSMP

Perspetiva JSMP iha Komemorasaun Aniversariu KAK ba dala VI Salaun Reuniaun CNE – Dili, 22 Feveiru 2016

Ha'u hatene katak topikulu ne'e foka liu ba importansia hosi enkuadramentu legal, maibe ha'u prefere atu ko'alia liu ba kestaun dezafiu pratika sira tuir JSMP nia espereensia monitorizasaun sira iha tribunal.

Ita hatene katak kazu korupsaun ne'e kazu ida-ne'ebé kompleksu tanba involve sistema no involve ema/individu sira ho kapasidade oioin. Ne'e inklui kapasidade tanba iha poder politiku, ka tanba sira nia intelejensia (matenek) no tanba kapasidade seluk atu influensia prosesu sira ne'ebé lao hela.

Rekoñese natureza kompleksidade hosi kazu korrupsaun ne'e, nune'e ezije aprosimasaun no estratéjia investigasaun espesifiku, tanba krime ne'e la hanesan ho krime ordinariu sira seluk.

Nune'e mós esforsu atu hasoru krime sira ho natureza kompleksidade hanesan ne'e, tenke mós hatan ho maneria no estratejia ne'ebé komprensivu maibe espesifiku tuir nia natureza.

Enkuadramentu legal

Iha nivel konseitu, ita iha Konstituisau¹, ita ratifika ona Konvensaun Nasoins Unidus kona-ba Konvensaun Kontra Korupsaun (*United Nations Convention*

¹ Artigu 1 Konstituisaun Timor-Leste ne'ebé ko'alia kona-ba prinsipiu Estadu-de Direitu, Artigu 6 letra (e) Konstitusaun ne'ebé define katak hari sidadaun sira nia bem-estár materiál no espirituál hodi loke-dalan atu harí sosiedade ida ne'ebé hatuur iha justisa sosiál;

against Corruption); no Lei Estatutu Komisaun Anti Korupsaun. Maibe ita seidauk iha Lei Anti Korupsaun atu defini spesifikamente ba krime sira korupsaun nian.

Tanba ne'e, too agora prosesu ba kazu korupsaun sira uza deit artigu ka provizaun sira iha Kódigu Penal ne'ebé hatur iha Titlu VI kona-ba '*krime iha funsaun publiku nia ezersísiiu*'.

Provizaun hirak ne'e hahu hosi artigu 292 too artigu 299 ho kombinasaun/konjugasaun ho artigu sira kona-ba agravaasaun no konseitu funsionariu publiku (artigu 301 no 302).

Tuir JSMP nia monitorizasaun, kazu sira barak ne'ebé tama ba tribunal mak krime sira ho kategoria :

1. abuzu poder
2. partisipasaun ekonomiku iha negosiu
3. pekulatu
4. abuzu konfiansa, no
5. korupsaun ativa²

Krime hirak ne'e nia autor bele involve individu ka bele grupu.

Total kazu tuir JSMP nia monitorizasaun (durante tinan 2 ikus)

Iha tinan 2014 JSMP monitoriza kazu korupsaun 14, maibe tuir relatoriu anuál hosi Ministériu Públika ba Parlamentu Nasional katak maisumenus iha kazu 76.³

Iha tinan 2015, JSMP monitoriza kazu korupsaun ne'ebé julga iha tribunal sira, maiumenus kazu 20. (*Ne'e tuir deit JSMP nia rezultadu rasik, seidauk halo komparaasaun ho instituisaun sira seluk*).

Kazu sira ne'e involve autoridade nivel aas hanesan eis ministru ho eis ministra no, eis vise-ministra, eis-sekretariu estadu, diretores no funsionariu sira balun.

² Relatoriu Anuál JSMP: 'Observasaun Jerál Setor Justisa, tinan 2014, disponivel iha website JSMP: www.jsmp.tl

³ Relatoriu Anuál Prokuradoria Jeral Republika, tinan 2014, pajina 22.

Kazu hirak ne'e hatudu progresu iha area justisa. Mesmu iha dezafiu no limitasaun oioin, inklui presaan ka dalaruma intervensaun, maibe tribunal sira mantein sira nia responsabilidade institucional atu asegura justisa ba ema hotu. JSMP fiar katak iha estadu sira ne'ebé efoin sai hosi postu konfliktu hanesan Timor, la'os fasil atu lori nia ministru sira ba hatan iha tribunal.

Dezafiu sira iha ne'ebé tribunal

1. La iha lei propriu ba KAK

Mesmu iha iniciativa oioin mai hosi instituisaun relevante sira hanesan Ministeriu Publiku no KAK rasik atu apresenta Esbosu Lei KAK ba Parleментu Nasional, maibe too agora, Parleментu Nasional la fo resposta pozitivu ba inisiativa hirak ne'e.

Hanesan diskuti ona iha leten katak krime korupsaun mai ho nia natureza, no kompleksidade rasik inklui nia "*modus operandi*" ne'ebé dinamiku hosi tempu ba tempu, tanba ne'e, importante atu iha lei proproriu ba KAK hodi fó kbit no kapasidade adekuaudu ba KAK atu halao nia servisu ho efetivu tuir krime nia natureza no kompleksidade.

2. Kestaun kona-ba Rekursu umunus iha area tribunál

Tanba limitasaun rekursu umunus iha setor justisa (too ohin lora ita la iha juis no prokurador espesializadu ba kazu korupsaun); mesmu iha iha tinan sira liu ba kotuk, Ministeriu Publiku hahu koloka ona majistradu sira balun iha area ida ne'e. Mesmu nune'e, seidauk iha esforsu no mekanismu atu hametin sira nia abilidade iha area ne'e inklui dezenvolve estratejia propriu oinsa mak bele hasoru krime sira hanesan korupsaun);

Ami hanoin katak atu asegura prosesu ne'ebé diak no efetivu hodi kombate korupsaun tenke iha prokurador no juiz iha area espesifku iha ba kombate korupsaun.

3. Kestaun kona-ba implementasaun Lei Protesaun Testemuña

Mesmuke lei ne'e tama iha vigor desde 2009 –maisumenus iha tinan 7- liuba), maibe too agora seidak implementa ho diak.

Protesaun ba sasin ne'e nesesáriu atu garante direitu no liberdade sasin nian no nune'e bele kuidadu prova hotu-hotu ne'ebé iha relasaun direta ho krime ne'e to'o prosesu ikus ba desizaun.

Protesaun ba testemuña iha elementu esensiál rua:

1) Ema ne'ebé kualidade nu'udar vítima presiza hetan protesauun no tratamentu husi instituisaun relevante tuir responsabilidade no nesesidade espesífiku iha kazu ida-idak. Protesaun ne'e atu aseguira vítima iha kualkér forma hetan protesauun no seguransa hodi salva no prezerva prova ne'ebé relevante no asosiadu iha krime ne'e; □

2) Protesaun ba testemuña mós importante tebes, atu ajuda deskobre faktus sira ne'ebé partense ba kazu ne'e. Testemuña tenke sente seguru atu sira bele fó depoimentu ho di'ak, no liuliu la □sente tauk hosi ameasa ka intimidasaun. Depoimentu husi testemuña mós bele aseguira prova loloos ne'ebé ajuda tribunál halo desizaun ne'ebé justu.

Lei ne'e seidak implementasaun hodi diak tanba Estadu rasik la aseguira kondisaun atu implementa lei ne'e. Implementasaun ba lei testemuña presiza ekipamentu no instrument/fasilidade ketak. [Por- ezemplu, atu proteje testemuña nia identidade durante prosesu julgamentu], ne'ebé testemuña sira uza hodi bele proteje sira-nia depoimentu ho livre.

JSMP nota dala barak testemuña sira presta deklarasaun iha tribunál la seguru tanba tauk. Kuandu testemuña la sente seguru sei labele deskobre faktus loloos tuir akontesimentu.

4. Rezolusaun inkonstitusional-intervensaun ba setor justisa;

Ita hotu dalaruma sei lembra rezolusaun rua ka tolu ne'ebé sai tutuir malu iha Outobru 2014.⁴ Rezolusaun ne'e haruka hapara kontratu ho

⁴ Relatoriu tematiku JSMP: *Demisaun ofisiál internasional sira no asesór sira iha setor judisiáriu Timor-Leste: Analiza ida kona-ba konstitusionalidade, legalidade no*

autor judisiariu internasional no haruka fila juis no prokurador sira hosi Timor. Ba JSMP ne'e nu'udar forma ida intervensaun politiku ba setor justisa.

Mesmu iha momentu ne'eba estadu (PN ho Governu) justifika katak ne'e tanba atu proteze no salvagurda interese nasional no tanba razaun "forsa major" maibe ami la hetan evidensia ruma relasiona ho justifikasaun estadu nian ne'e.

Tuir lolos iha momentu ne'eba ema hotu tenke halo ezersisiu atu dezafia rezolusaun hirak ne'e, infelizmente instituisaun relevante sira kuaze nonok deit. JSMP rasik iha relatoriu espesifiku kona-ba asuntu ne'e.⁵

Rezolusaun ne'e produs implikasaun seriu. Aleinde kontra prinsipi sira iha konstituisaun, kona-ba separasaun poder, independensia judisiriu nomos infrakeza setor justisa. Kazu sira ne'ebé tuir lolos tama ona agenda atu julga tenke adia too fali tinan klaran 2015 foin hahu prosesu.

5. Konfuzaan kona-ba interprestasaun ba kestaun imunidade

Iha pratika dalabarak iha konfuzaan boot kona-ba interpretasaun ba kestaun imunidade no ida-ne'e afeita negativamente ba prosesu sira ne'ebé tuir lolos tenke julga⁶.

Tuir artigu 113 alinea 1 Konstitusaun RDTL, defini katak membru governu tenki hetan suspensaun bainhira nia simu akuzasaun ba krime ida ho pena másimu ne'ebé aas liu tinan 2 iha prizaun.

Iha kazu sira ne'ebé sentensa másimu ne'ebé aas liu tinan 2 iha prizaun, tuir loloos imunidade membro governu ida automatikamente

impaktu hosi Rezolusaun Parlamentariu Nú. 11/2014 no Rezolusaun Governu Nú. 29/2014 no 32/2014

⁵ Ibid,

⁶ Press Release JSMP: Kestaun imunidade impende julgamentu ba arguida Sekretaria Estadu Arte no Kultura, Isabel Ximenes.

suspendidu no tribunál la presiza hein ba Parlamentu Nasionál atu imunidade. Ida ne'e diferente ho membru PN nian (PN maisumenus tinan 5 ba leten);

6. Ezersísiu poder konstitusionál Prezidensiál kona-ba indultu ne'ebé ekstensivu ka esesivu⁷

Agora dadaun iha problema sériu kona-bá maneira ne'ebé administra podér fó indultu (halakon no ka hamenus pena/sentensa) iha Timór Lésté.

Esperensia sira hatudu ona katak iha tendénsia ida husi Prezidente hodi uza podér ne'e ho ekstensivu, dalaruma iha potencia atu ignora rekomendasaun husi governu, la konsistente ho norma no prinsípiu sira iha konstituisaun no obrigasaun lei internasionál no bele deskredita setór justisa ne'ebé sei vulnerável hela.

Rekomendasaun

Bazeia ba pontu sira iha leten, ami rekomenda atu:

1. Parlemtu Nasionál hodi reajenda, debate no aprova esbosu Lei Anti Korupsaun
2. Identifika nesesidade formasaun espesilizadu ba majistradu juiz no ministeriu publiku iha area kombat korupsaun
3. Implementa ho efetivamente Lei Protesaun Testemuña
4. Husu PN hodi dezenvolve matadalan ida kona-ba oinsa mak atu hasai imunidade hodi klarifika konfuzaun sira ne'ebé durante ne'e eziste.
5. Aprova Lei ka prosedimentu oinsa atu ezerse kompetensia Prezidente hodi fo indultu. Liu-liu JSMP husu ba PN iha lei ne'e bele limita indultu ba kazu korupsaun sira (Lei ka prosedimentu kona-bá indultu prezidensiál ne'ebé hatuur kritériu klaru hodi hala'ó podér prezidensiál, hamutuk ho medida sira seluk. Ida-ne'e importante atu asegura katak setór justisa bele kontinua dezenvolve no fornese justisa ba ema iha Timór Lésté.

⁷ 'Submisaun Paraser JSMP ba Ezbosu Lei kona-ba Prosedimentu Fó Indultu'... bele asesu iha www.jsmp.tl : iha pajina publikasaun – iha submisaun sira, Janeiro 2016.

6. Tenke dezenvolve formasaun konjunta entre investigador KAK, instituisaun relevantes sira hanesan Alfandega, MP no se posivel ho juis sira.

Obrigado ba atensaun.

JSMP: Servisu atu garante justisa ba ema hotu!