

2014

Projetu Observasaun Parlamentu
JSMP Relatório Anuál



www.parlamento.tl



EMBASSY OF FINLAND



TABELA KONTEÚDU

SUMÁRIU EZEKUTIVU	2
INTRODUSAUN.....	4
1. DEBATE ORSAMENTU JERÁL ESTADU 2014-2015	4
2. PARLAMENTU NASIONÁL NIA ATIVIDADE SIRA IHA TINAN 2014.....	6
A. Aprovisaun Lei	6
B. Rezolusaun sira.....	7
C. Audiénsia no Informasaun fiskalizaun.....	10
D. Atividade Seluk.....	13
i. Vizita estranjeiru.....	13
ii. Vizita ba distiritus.....	13
iii. Simu relatóriori insituisaun independete sira no hili Komisariu KAK no PDHJ	13
E. Komisaun A.....	14
3. DEZAFIU SIRA.....	16
A. Prosesu lejizlativu ladún efikás	16
B. Lei Pendente	17
C. Pensaun Mensal Vitalisia ba Titular Órgaun Soberanu sira.....	18
D. Prezença irregular husi deputadu sira	20
E. Parlamentu nia rekursu umanu no facilidade.....	21
i. Rekrutamento.....	21
ii. Menus peritu iha komisaun espesializada sira	22
iii. Limitasaun ekipamentus teknika ba deputadu sira.....	22
4. ATIVIDADE JSMP NIAN	22
A. Treinamentu iha komunidade	22
B. Semináriu Nasional	24
C. Advokasia	25
D. Obstaklu JSMP	25
KONKLUZAUN NO REKOMENDASAUN SIRA	25

SUMÁRIU EZEKUTIVU

Projetu Observasaun Parlamentu (POP) nia atividade prinsipál mak tau matan ba kompeténsia no knaar Parlamentu Nasional iha prosesu halo lei, fiskalizasaun no foti desizaun política. Objetivu POP nian mak atu promove transparénsia, akontabilidade no kualidade servisu iha Parlamentu Nasional iha termu halo lei, fiskalizasaun no foti desizaun política ho responsabilidade no partisipasaun públiku nian iha prosesu demokrátiku, ne'ebé bele hatan ho efetivu no eficiente ba nesesidade povu tomak nian. Hadi'a mekanizmu konsultasaun públiku ida ne'ebé mais partisipativu nune'é bele akomula povu tomak nia hanoin, hakarak no interesse iha prosesu halo lei.

Relatório ne'e hatoo rekomendasaun prátku kona-ba oinsá hametin liután demokrasia no governasaun dí'ak iha Timor-Leste. JSMP dezenvolve rekomendasaun sira ne'e bazeia ba ami nia observasaun ba servisu parlamentu nian durante tinan 2014.

Iha 2014, Parlamentu Nasional hala'ó debate Orsamentu Jeral Estadu (OJE) boot rua ho susesu iha inisiu no fim tinan 2014. Debate kona-ba OJE 2015 akontese barak liu ho komprimisiu no konsensus hamutuk iha komisaun permanente ne'ebé envolve bankada partidu sira hotu. Prosesu ne'e ho objetivu atu hatan ho efetivu no eficiente kona-ba responsabilidade efitividate ba ezekusaun OJE tinan ida ba kotuk nian no planu membru governu sira nian ba tinan ida ba oin.

Durante 2014 Parlamentu Nasional kontinua hatudu progresu balun inklui aprovasau ba lei importante sira hanesan Lei kona-ba Komunikasaun Sosial, Lei kona-ba Orsamentu Jerál Estadu 2014, Lei kona-ba Kria Rejiaun Administrativa Espesial Oe-Cusse Ambeno no Estabelese Zona Espesial ba Ekonomia Sosial Merkadu no Lei kona-ba Orsamentu Jerál Estadu 2015.

Mesmu nune'é entre lei 4 ne'e Lei Komunikasaun Sosial hetan veto hosi Prezidente Repúblika tanba Tribunál Rekursu fiskaliza no konklui katak artigu 20, 24 no 40 hosi lei ne'e inkonstitusional. Maibé deputadu sira lakosege halo alterasaun ba artigu 24 ne'ebé regula kona-ba kapítál estranjeiru, no maioria deputadu vota afavor no obriga Prezidente Repúblika tenki promulga lei refere iha 13 Novembru 2014.

JSMP mós observa katak parlamentu la konsege debate no aprova lei importante sira, inklui Projetu Lei Anti Korrupsaun, Projetu Lei Alterasaun ba Lei Pensaun Vitalisia no Projetu Lei Reparausaun no Instituto Memória Pública ne'ebé presiza tau iha konsiderasaun tanba sai ona komprimisiu político hosi bankada sira ne'ebé agora hetan asentu iha parlamentu durante sira nia kampaña pilitika iha elisaun 2012.

JSMP kontinua observa problema ho funzionamento regulár parlamentu nian inklui komisaun espesilizada sira sei nafatin falta peritu, limitisaun fatin ba arkivu, limitasaun ekipamentus teknika no problema klasiku seluk mak hanesan deputadu balun sei kontinua viola Rejimentu Parlamentár, liuliu oras servisu. Ezbosu lei hotu sei produs iha lingua portugés no difikulta deputadu balu atu kontribui idea iha prosesu diskusaun ba lei sira. Aleinde esforsu husi deputadu sira, atividade sosializasaun no komunikasaun ho público sei mínimu tebes. Público seidauk hatene dí'ak kona-ba knaar ka papél órgaun soberanu sira Estadu nian. Parte seluk, parlamentu no governu seidauk halo konsultasaun ne'ebé adekuadu no substantivu ho parte relevante hotu kona-ba política lei no ezbosu lei.

Atu kontinua reforsa demokrasia no promove governasaun dí'ak iha Timor-Leste JSMP rekomenda:

1. Deputadu sira tenki kontinua halo fiskalizasaun, no bankada opozisaun kontinua atu kaer metin nia prinsípiu atu kontrola no fiskaliza pôder ezekutivu ho kualidade, mesmuke governu foun (Governu VI) hanesan governu komprimisu.
2. Parlamentu Nasional tenki estabelese 'Programa Lejizlasaun Nasional' hanesan nasaun seluk hodi asegura katak política ba lejizlasaun tuir duni prioridade nasional ba tinan 5 nian.
3. Parlamentu Nasional tenki prepara dokumentu sira, inklui ezbosu lei, iha versaun ofisial rua – Tetum no Portugés – hodi nune'é bele fasilita deputadu hotu-hotu ninia kompriensau nomós asesu público nian.

4. Parlamentu Nasionál presiza fó konsiderasaun hikas ba ezbosu lei importante sira ne'ebé sai kaduka maibé inklui ona iha komprimisiu político durante kampaña ba iha elisaun jeral 2012 hanenesan ezbosu Lei Instituto Memória Públiku, Lei Reparausaun no Lei Anti Korrupsaun inklui Alterasaun ba Lei Pensaun Vitalisia.
5. Parlamentu Nasionál no Governu presiza konsidera no analiza atu foti desizaun político tuir Konstituisaun no baze legal sira nune'é lahamosu potensia konflitu ho lei. Prinsípiu ne'e inklui bainhira Parlamentu no Governu produs no aplika rezolusaun sira.
6. Parlamentu Nasionál tenki implementa sansaun bazeia ba Rejimentu Parlamentár kontra deputadu hirak ne'ebé la dixiplina ba oras servisu sein justifikasiadaun.
7. Parlamentu Nasionál presiza asegura orsamentu ne'ebé adekuadu hodi aumenta número ba peritu nacionál no internacionál, inklui mós funzionáriu apoiu tékniku ba parlamentu no peskizadór hodi tulun knaar parlamentu sai efetivu liután.
8. Parlamentu Nasionál presiza hala'ó prosesu konsultasaun ne'ebé adekuadu no substantiu ho parte relevante hotu kona-ba ezbosu lei no asegura envolvimentu público iha prosesu lejislativu atu garante lei reprezenta duni povu nia aspirasaun, realidade atuál no interesse nacionál.
9. Parlamentu Nasionál sira presiza hadi'ak liutan mekanismu fiskalizasaun iha baze iha kada semana iha loron Sesta nune'é bele fó solusaun ba governu atu projeita planu ne'ebé refleta ba povu nia moris di'ak.

INTRODUSAUN

Iha Fevereiru 2010 JSMP deside hodi estabelese Projetu Observasaun Parlamentu (POP). Projetu ne'e ho objetivu hodi hatan ba nesesidade atu observa produtividate parlamentu iha prosesu lejizlasaun, fiskalizasaun no foti desizaun político hodi kontribui ba harii no haburas kultura demokrasia ne'ebé fornese oportunidade ba ema hotu atu bele partisipa iha prosesu hametin demokrasia iha Timor-Leste. Esforsu hirak ne'e sei atinze liuhosi:

1. Tau matan ba servisu Parlamentu Nasional nian atu bele servisu ho efikás no eficiente no promove transparénsia no akuntabilidade iha prosesu formulasaun lei no política iha Parlamentu Nasional atu lei no política sira ne'e bele hatan ho efetivu no eficiente ba nesesidade povu tomak nian.
2. Promove partisipasaun público nian iha prosesu halo lei, fiskalizasaun no foti desizaun política, liuhosi hadi'a mekanizmu konsultasaun público ida ne'ebé mais partisipativu nune'é bele akomula povu tomak nia hanoin, hakarak no interesse iha prosesu halo lei no
3. Habelar informasaun ba público kona-ba kna'ar órgaun soberanu sira nian, partikularmente Parlamentu Nasional nian, iha termu halo lei, fiskalizasaun no foti desizaun política.

Relatório ne'e deskreve kona-ba kna'ar Parlamentu Nasional nian iha prosesu halo lei, fiskalizasaun no halo desizaun política, bazeia ba rezultadu observasaun JSMP nian durante 2014 ka Terseiru Lejislatura to'o agora.

Relatório ne'e mós deskreve kona-ba atividade sira ne'ebé JSMP hala'ó hodi promove partisipasaun público iha sistema demokrasia Timor-Leste nian. Estrutura relatório ne'e hanesan tuir mai:

Parte 1 – Sumáriu kona -ba Debate Orsamentu Jerál Estadu 2014.

Parte 2 – Deskreve atividade Parlamentu Nasional nian, inklui halo lei no rezolusaun sira no fiskaliza programa governu nian.

Parte 3 – Deskreve dezafiu no asuntu sira ne'ebé fó impaktu negativu ba sistema demokrasia iha 2014.

Parte 4 – Deskreve JSMP nia atividade ba promosaun partisipasaun pública no diseminasaun informasaun kona-ba parlamentu no sistema demokrasia.

Parte 5 – Konkluzaun no rekomendasaun sira.

1. DEBATE ORSAMENTU JERÁL ESTADU 2014-2015

Debate Orsamentu Jerál Estadu (OJE) 2014, sita tempu barak liu tanba iha tinan ida ne'e akontese dalarua ida akontese inisu 2014 no OJE 2015 akontese iha 2014 nia-rohan. JSMP haree katak prosesu debate orsamentu ne'e enjerál la'o ho di'ak maibé implika mós ba ezekusaun orsamentu ba projeitu sira. Ezemplu, debate OJE 2014 kuaze sita tempu fulan 4, durante fulan 3 hahu hosi Outubru to'o Dezembru 2013 diskusaun iha Komisaun Eventual, diskusaun iha plenaria akontese fulan ida iha inisu tinan foun fulan Janeiru 2014. Liu de'it fulan 8 parlamentu simu no diskute fali proposta OJE 2015 iha fulan Outubru 2014 hodi halo apresiasaun no diskusaun iha Komisaun Eventual no plenaria to'o Janeiru 2015.

Estabelesementu Komisaun Eventual hahu hosi segundu lejizlativu ho objetivu atu halo analiza klean no espesifiku ba OJE. Membru ba Komisaun Eventual ne'e inklui reprezentante hosi bankada partidu sira

hotu ne'ebé hetan asentu iha Parlamentu Nasional inklui membru komisaun sira no lidera direitamente hosi Presidente Parlamentu Nasional. Debate iha Komisaun Eventual la loke ba público. Tuir JSMP nia observasaun, enjerál komisaun ne'e servisu di'ak, mesmu nune'e laluun transparante ba público atu bele akompanha direitamente informasaun hanesan primeira lejizlativu diskusaun hotu hetan kobertura hosi mídia no observador ka peskizador sira tantu iha komisaun no iha plenaria.

Iha tinan 2014 nia-rohan iha diskusaun kona-ba OJE 2015, Primeiru Ministro promete sei halo remodelasaun ba Kintu Governu inklui nia rasik sei rezignaan hosi kargu Primeiru Ministro hodi fó oportunidade ba jerasaun foun sira atu kaer governu no remodelasaun akontese duni iha fulan Febreiru 2015.

Mesmu nune'é Xefe Bankada Partidu CNRT deputadu Natalino dos Santos, liuhosi nia intervensaun política iha plenaria fó apresiasaun ba governu ne'ebé forma hosi Bloku Koligasaun Parlamentar konsege sólidu, hodi asegura Governasaun ne'ebé efetivu hala'ó knár to'o tinan 3. Apresiasaun deputadu Natalino ne'e mós hato'o ba Bankada Opozisaun FRETILIN ne'ebé lidera husi Dr. Mari Alkatiri tanba bele konsege konsilida membru deputadu sira vota afavor ba proposta OJE 2013, 2014 no OJE 2015.

Entretantu deputadu Osorio Florindo husi bankada opozisaun FRETILIN durante debate jeneralidade ba OJE 2014 preokupa no kritíka kona-ba osan biliaun ida resin ne'ebé lakon durante governasaun AMP no Bloku Koligasaun Parlamentu iha 2007 to'o 2014.

Iha inisiu aprovisaun ba OJE 2014, JSMP fó hanoin katak importante teb-tebes atu asegura prosesu dezenvolvimentu no hadi'a povu nia moris.¹ Orsamentu Estadu nian tenke utiliza atu apoia servisu sira ne'ebé povu presiza hanesan saude, edukasaun no asesu ba justisa. Atu realiza objetivu ne'e ministériu sira tenke ezekuta orsamentu tuir loloos.

Iha relatório OJE tinan 2013 nian tuir versaun portal transfarensia ne'ebé jere husi Ministériu Finansa hatudu katak ministériu balun nia ezekusaun seidauk atinji to'o 50%. Tuir relatório Ezekusaun OJE tinan 2014, ba iha Komisaun A Parlamentu Nasional iha Novemburu 2014 ne'ebé hato'o hosi Ministro Estadu no Prezidente Ministro ba Konsellu Ministro Hermengildo Pereira (Agio Pereira) hatete katak hosi Janeiru to'o Jullu 2014 Ministériu Agrikultura, Ministériu Komersiu Industria no Ambiente, Ministériu Solidariedade Sosiál ho Ministériu Obras Públiku laluun susesu iha ezekusaun orsamentu tanba lakonsege atinji 63% iha sira nia implementasaun programa.

Hahu hosi ne'eba JSMP nafatin preokupa ho kapasidade ezekusaun orsamentu OJE 2014 no 2015. JSMP enkoraza deputadu sira atu uja didi'ak artigu 8 Lei Nú. 10/II (2^a) 2014 hodi fiskaliza no ezije membru governu sira wainhira la kumpri lei refere atu ezekuta osan ho di'ak no efisente.

JSMP hare'e iha aprovisaun OJE 2013 no 2014 laiha bankada político ida iha Parlamentu Nasional atu vota kontra ne'e inklui Bankada opozisaun fó nia votus konfiansa afavor. Tanba ne'e JSMP kontinua fó hanoin ba Parlamentu Nasional no enkoraja bankada opozisaun atu kaer metin nia prinsípiu atu kontrola no fiskaliza pôder ezekutivu ho kualidade. Mesmuke VI governu foun hanesan governu komprimisu no JSMP konsiente katak política sempre dinámiku no nakonu ho komprimisu, maibé enkoraza deputadu sira tenki kontinua halo fiskalizasaun atu la hamete papel no forsa estratejiku opozisaun nian. JSMP

¹ Komunikadu imprensa JSMP, 27 Janeiru 2014, "Parlamentu Nasional Orsamentu Jeral Estadu 2014 hamutuk 1.5 bilaun ho unanimidade", http://jsmp.tl/wp-content/uploads/2014/01/PRPOPParlamentu-Nasion%C3%A1l-aprova-OJE-final_TETUM-_2_.pdf

rekomenda ba orgaun político sira atu hametin demokrasia iha sistema multi partidaria liuhosi sentidu opozisaun tuir artigu 70 konstituisaun RDTL kona-ba partidu político sira no direitu ba opozisaun.²

2. PARLAMENTU NASIONÁL NIA ATIVIDADE SIRA IHA TINAN 2014

A. Aprovisaun Lei

Iha 2014, Parlamentu Nasional konsege aprova lei balun maibé produtividade tun loos kompara ho tinan sira liubá. Iha tinan fiskál 2014, Parlamentu Nasional la diskute, debate no aprova projetu lei ruma ne'ebé mai hosi Parlamentu Nasional rasik. Parlamentu Nasional diskute, debate no aprova de'it proposta lei haat (4) ne'ebé mai hosi governu.

Informasaun kompletu kona-ba aprovisaun lei sira ne'e bele haree iha tabela tuir mai ne'e:

Tabela 1: Aprovisaun Lei sira iha 2014

Naran Lei	Data Admisaun	Data aprovisaun final	Data promulga	Vota		
				afavor	kontra	Abstain
Proposta Lei No. 9/III kona-ba Lei Komunikasaun Sosial	22/10/2013	06/05/2014	13/11/2014 Veto hosi Prezidente Repúblika	53	0	4
Lei Nú 2/III/2014 kona-ba Orsamentu Jerál Estadu 2014	25/10/2013	24/01/2014	03-02-2014	64	0	0
Lei Nú 3/III/2014 kona-ba Kria Rejiaun Administrativa Espesial Oe-Cusse Ambeno no Estabelese Zona Espesial ba Ekonomia Sosial Merkadu	30/04/2014	23/05/2014	16-06-2014	55	0	0
Lei Nú.16/III/2015 kona-ba Orsamentu Jerál Estadu 2015	15/10/2014	19/12/2014	29/12/2014	65	0	0

Lei Komunikasaun Sosiál – Veto hosi Prezidente Repúblika

Entre Proposta Lei 4 ne'e, Prezidente Repúblika veto Lei Komunikasaun Sosiál no husu ba Tribunál Rekursu atu halo apresiasaun preventiva kona-ba konstitutionalidade ba lei ida ne'e. Tribunál Rekursu halo apresiasaun no konklui katak artigu 20, 24 no 40 hosi lei ne'e inconstitucional. Depois Parlamentu Nasional konsidera fali Lei ne'e no mesmu ikus Prezidente tenki promulga atu kumpri tuir artigu 88 alinea 2 Konstituisaun tanba iha prazu loron sianulu nia laran depois Prezidente veto hodi husu apresiasaun foun Parlamentu Nasional sei halo alterasaun no konfirma karik votu tuir maioria absoluta deputadu sira ne'ebé servisu hela. Depois Prezidente sei promulga diploma ida ne'e iha prazu loron 8 nia laran konta hahu hosi loron ne'ebé nia simu.³

² Konstituisaun RDTL artigu 70

³ Konstituisaun RDTL artigu 88 alinea 2

Depois Tribunál Rekursu fó opiniaun, Parlamentu Nasionál halo alterasaun balun ba Lei Komunikasaun Sosiál, maibé artigu 24 ne'ebé regula kona-ba kapítál estranjeiru, deputadu sira la halo alterasaun ho razaun atu garantia soberania estadu nian no bazeia ba lei investimentu kapítál estranjeiru labele investe osan liuhosi 30%.⁴

Bele mós haree deskresaun ba prosesu diskusaun proposta Lei Komunikasaun Sosial iha Komisaun A iha seksaun iha kraik kona-ba Komisaun A.

JSMP observa iha prosesu konsultasaun Parlamentu Nasionál loke konsultasaun adekuadu ba públiku maibé ladún konsidera submisaun sira hosi asosiasaun jornalista sira, hosi nain ba mídia sira inkluí sosiedade sivil, jornalista sira ne'ebé konsidera katak konteúdo ezbosu lei ne'e rasik la refleta ho realidade kontestu Timor-Leste nian. Tanba proposta lei ne'e iha problema balun, Prezidente Republika tenke veto no refere ba Tribunál Rekursu. JSMP hanoin Prezidente loos atu uza prosedimentu ida ne'e tanba nia iha papel tuir Konstitusaun atu fiskaliza no asegura konstitutionalidade.⁵

Mesmu Parlamentu Nasionál halo mudansa ba lei ne'e antes aprova fali, instituisaun sira balun hanesan jornalista no sosiedade sivil kontinua hanoin katak lei ne'e ladun di'ak ba direitu liberdade espresaun no liberdade imprensa. Aliende ne'e, Tribunál Rekursu dehan artigu 24 ba Lei ne'e inkonstitutional maibé Parlamentu Nasionál la halo alterasaun. Tanba ne'e karik iha futuru bele iha problema ho implementasaun ba lei ida ne'e. JSMP sei kontinua atu monitoriza implementasaun ba lei ne'e, nomós espera katak iha futuru Parlamentu Nasionál bele konsidera rezultadu ba konsultasaun no halo lei ne'ebé refleta no proteje interesse ba ema hotu nian.

B. Rezolusaun sira

Iha tinan 2014 Parlamentu Nasionál aprova mós rezolusaun 16. Rezolusaun sira ne'ebé Parlamentu Nasionál prodús mak hanesan tuir mai ne'e:

Tabela 2: Rezolusaun Aprovadu iha 2014

Nú.	Rezolusaun	Data Admisaun	Data aprovasaun final	Vota		
				afavor	kontra	Abstain
1	Rezolusaun Nú. 1/2014 kona-ba konta jerál estado 2012	11/12/2014	11/12/2014	60	0	2
2	Rezolusaun Nú. 2/2014 Aprova, Adesaun Konvensaun Nasaun Unidas Kontra Tráfiku Ilísito Narkotikanu Psikotropika	11/06/2013	09/07/2014	47	0	0
3	Rezolusaun Nú. 3/2014 Aprova, Adesaun, konvensaun Nasaun Unidas ba Eliminasau Finansimento ba Terrorismu	11/06/2013	09/07/2014	50	0	0
4	Rezolusaun Nú. 4/2014 kona-ba Lasimu tentativa sobu instabilidade no ameasa ba estadu direitu	03/03/2014	03/03/2014	63	0	0

⁴ Lei Komunikasaun Sosial artigu 20, 24 & 40

⁵ Konstitusaun RDTL artigu 85(e) no artigu 149

5	Rezolusaun Nú. 5/2014 Aprova Akordu Kooperasaun ba Áreas Formasaun Treinu ba Asaun assistênsia Humanitária Luta kontra Desastres Naturais entre Governu República Demokrátika Timor-Leste ho Governu Japaun.	18/02/2014	04/03/2014	51	0	0
6	Rezolusaun Nú. 6/2014 Akordu supressaun ba vistu passaportes diplomátiku no servisu entre Repúblika Demokrátika Timor-Leste ho Repúblika Indonézia.	14/03/2014	29/04/2014	47	0	2
7	Rezolusaun Nú. 7/2014 kona-ba Parlamentu Nasional designa Komisaun Anti-Korrupsaun	15/07/2014	15/07/2014	44	12	0
8	Rezolusaun Nú.8/2014 kona-ba konfirmasaun Deliberaun Nú. 1/2014 kona-ba Assembleia Parlamentar Komunidade nasaun Língua Portuguesa aprova primeira alterasaun ba Estatutu Assembleia Parlamentar Komunidade Nasaun Língua Portuguesa no Deliberaun Nú. 2/2014 Assembleia Parlamentar Komunidade Nasaun Língua Portuguesa no aprova primeira Alterasaun ba Rejimentu Assembleia Parlamentar Komunidade Nasaun Língua Portuguesa	15/07/2014	15/07/2014	52	0	0
9	Rezolusaun Nú.9/2014 kona-ba Viagem Prezidente Repúblika RDTL ba Indonézia	17/10/2014	17/10/2014	35	0	0
10	Rezolusaun Nú. 10/2014 kona-ba kondena públikasaun notísias eskritas kona-ba deklaraun Primeiru Ministro katak Timor Leste sei integrasaun fali ho Indonézia	20/10/2014	20/10/2014	51	0	0
11	Rezolusaun Nú. 11/2014 kona-ba Nesessidade Realizasaun Auditoria ida ba iha Setór Justisa	24/10/2014	24/10/2014	38	5	7
12	Rezolusaun Nú.. 12/2014 kona-ba apoiu ba Governu atu kria Concelho espesial ida atu defini fronteiras marítimas	24/10/2014	24/10/2014	50	0	0
13	Rezolusaun Nú. 13/2014 kona-ba Akordu Governu RDTL ho Governu Repúblika China ba libre Vistos ba Passaportes Titulares, Diplomátiku no Servisu nian.	6/08/2014	14/10/2014	45	0	0
14	Rezolusaun Nú. 14/2014 kona-ba Ratifika Konstituisaun Organizasaun Internasional ba Trabalhu	10/09/2014	14/10/2014	46	0	0
15	Rezolusaun Nú. 15/2014 kona-ba Aprova planu asaun Parlamentu Nasional ba 2015 no primeira alterasaun ba Rezolusaun Parlamentu Nasional nú. 2/2009, segunda alterasaun Rezolusaun Parlamentu Nasional nú 3/2009	01/10/2014	21/10/2014	45	0	6
16	Rezolusaun Nú. 16/2014 kona-ba Kriasaun Komisaun Eventuál ba halo diskusaun no analiza ba proposta OJE 2015	09/12/2014	09/12/2014	63	0	2

Rezolusaun Dilemátku no Kontroversiál

Entre rezolusaun sira ne'ebé Parlamentu Nasional aprova iha 2014, rezolusaun prinsipál ida ne'ebé dilemátku no kontroversiál ne'ebé liga ba setór justisa no kestaun separasaun podér. Rezolusaun dahuluk mak rezolusaun nú.11/2014 kona-ba nesesidade hodi halo auditoria ba setór justisa.

Iha 24 Outobru 2014, Parlamentu Nasional liuhosi Sesaun Plenaria estraordináriu ida ne'ebé taka ba públiku, aprova rezolusaun ne'e. Rezolusaun ne'e husu no fó autorizasaun ba governu hodi halo auditoria ba sistema judisiál iha Timor-Leste no atu imediatamente termina kontratu juís, prokurador, defensór no asesór internasional sira ne'ebé servisu iha setór judisiáriu. Imediamente Governu aprova Rezolusaun Nú. 29/2014 atu kria komisaun ida hodi halo auditoria no termina kontraru ofisiál no asesór internasional sira iha sistema justisa.

Iha 31 Outubru 2014, Governu liuhosi Konsellu Ministro adopta Rezolusaun Nú. 32/2014 ho intensaun atu revoga vistu ka linsensa servisu ba ofisiál judisiál nain 8 (juís nain 5, prokuradores nain 2 no investigador nain 1 hosi Komisaun-Anti Korupsaun) no haruka individu hirak ne'e atu husik hela Timor-Leste iha oras 48 nia laran. Rezolusaun ne'e autoriza servisu imigrasaun, polisia no forsa seguransa sira atu implementa.

Iha 7 Novemburu 2014, juiz no prokuradór internasional sira ne'e fila hosi Timor-Leste.⁶

Iha 10 Novemburu, Primeiru Ministro Xanana Gusmão halo enkontru ho Embaxadór Portugál iha Timor Leste, Manuel de Jesus Gonsalves, hodi ko'alia kona-ba política foun iha setór justisa.⁷

Iha 10 Novemburu 2014, Eis Prezidente Parlamentu Nasional, atuál Prezidente Partidu FRETILIN Francisco Guterres "LU-OLO" konsidera rezolusaun ne'ebé Parlamentu Nasional hasai hodi hapara kontratu juís, prokuradór no asesór internasional sira no rezolusaun governu nian ne'ebé haruka fila sira durante oras 48 sai hosi Timor Leste, nu'udar desizaun política ne'ebé latuir Rejimentu Parlamentu Nasional tanba laiha prosedimentu ne'ebé loos no justu.⁸

Iha 11 Novemburu 2014, Viseprimeiru Ministro Fernando Lasama de Araujo dehan; desizaun Parlamentu nian nu'udar desizaun ne'ebé mak aas liu tanba Parlamentu mak bele halo lei no bele revoga lei.⁹

Iha 13 Novemburu 2014, Primeiru Ministro informa ba Prezidente Repúblika katak sei haruka Ministro Justisa, Deonísio Babo ba Portugál hodi esplika kona-ba rezolusaun ne'ebé termina kontratu juís, prokuradór, defensór no asesór internasional sira ne'ebé servisu iha sistema judisiáriu.¹⁰

Relasiona ho rezolusaun sira ne'e, JSMP mós prodúz Komunikadu Imprensa balun no konvoka Konferensia Imprensa iha 30 Outubru 2014 hodi konsidera rezolusaun ne'e viola prinsípiu independénsia judisiál no separasaun podér ne'ebé hatuur iha ita nian Konstitusaun. JSMP ezije ba Parlamentu

⁶ Juiz No Prokuradór Internasional Fila, Branco: Peturba Sistema Justisa TL, pública iha news online www.suara-timor-lorosae.com 7/11/2014

⁷ Xanana ho Embaixador Portugal Deskuti Koperasaun Foun Iha Setór Justisa publka iha news online www.suara-timor-lorosae.com 10/11/2014

⁸ Hapara Kontratu Juiz Internasional ho Interese Nasional, LU-OLO Konsidera Latuir Rejimentu PN, pública iha news online www.suara-timor-lorosae.com 10/11/2014.

⁹ Viseprimeiru Ministro Fernando Lasama de Araujo dehan; desizaun Parlamentu nian nu'udar desizaun ne'ebé mak aas liu tanba Parlamentu mak bele halo lei no bele revoga lei, pública iha news online www.suara-timor-lorosae.com, 12/11/2014

¹⁰ Primeiru Ministro informa ba Prezidente Repúblika katak sei haruka Ministro Justisa, Deonísio Babo ba Portugál hodi esplika kona-ba rezolusaun ne'ebé termina kontratu juís, pública iha news online www.suara-timor-lorosae.com, 13/11/2014.

Nasionál no Governu atu rekonsidera rezolusaun ne'e no imediatamente foti asaun appropriadu hodi garante independénsia.¹¹

JSMP hanoin katak Konstituisaun Timor Leste proteze independénsia judisiáriu no mós separasaun ba podér ne'ebé luan liu. Prinsípiu sira ne'e taka malu no interdependensia maibé bele mós konsidera ketaketak.

Independénsia judisial Konstituisaun halo klaru katak tribunál sira (artigu 119) no juís sira (artigu 121(2)) ne'e independente no hakruk de'it ba Konstituisaun no lei oan sira. Ne'e importante atu asegura katak tribunál no juís sira bele halo desizaun tuir lei mesmu karik desizaun sira ne'e la favorese ba estadu. Atu asegura independénsia juís sira, Konstituisaun mós: garante ba juís sira katak la bele hasai, hapara, muda, halo reforma ka hatún juís sira, wainhira lei la haruka (artigu 121(3)). Estabelese orgaun espesifiku, Konsellu Superior ba Majistratura nu'udar "orgaun jestor no disciplina ba juís sira hosi tribunál," ho kompeténsia atu nomea, koloka, transfere no promove juís sira (artigu 128).

JSMP rekomenda ba Parlamentu Nasionál no Governu atu foti desizaun político tenki tetu no analiza tuir baze legal sira nune'é Lahamosu potensia konflitu ho lei ba rezolusaun sira ne'ebé Parlamentu Nasionál no Governu produs.¹²

C. Audiénsia no Informasaun fiskalizasaun

Audiénsia signifika katak membru parlamentu ida ka rua ou husi komisaun ka bankada sira halo audiénsia ho komunidade sira ne'ebé konflitu ho lei ka hasoru problema bee-moos, eletrisidade no seluk tan ne'ebé hatoo direitamente ba deputadu sira mai iha sala runiaun komisaun ou sala bankada ka hasoru membru deputadu sira ida ka rua iha plenaria iha tempu deputadu sira intervallu.

Entretantu Fiskalizasaun signifika membru parlamentu sira ida ka rua ou husi komisaun ka bankada sira ba haree diretamente governu nia programa dezenvolvimentu lokál iha distritu ka área rural hodi fila fali mai diskuti iha plenáriu atu hetan konsiderasaun husi governu. JSMP observa iha tinan liubá katak membru Parlamentu sira sempre halo kritika ba governu nia programa, maibé la iha mekanismu atu hetan esplikasaun hosi membru governu sira kona-ba sira nia resposta.

Iha 2014 membru parlamentu sira regularmente hetan resposta hosi membru governu sira liuhosi kintu governu konstituisaun hili, Terezinha Viegas nu'udar Sekretariu Estadu ba Asuntu Parlamentár hodi lista membru deputadu sira nia preokupasaun no hatoo ba membru governu sira iha tempu runiaun konsellu ministrus nune'é bele fó resposta eskrita ka verbal ba membru deputadu sira liuhosi nia knar iha plenaria iha kada semana loron Segunda ka Tersa feira.

Tuir lista ne'ebé JSMP asesu aliende membru deputadu sira simu resposta ekrita no esplikasaun hosi membru governu sira liuhosi knaal sekretariu estadu asuntu parlamentár. Deputadu sira mós konsegue husu audiénsia ho membru governu sira dala 9 no hatan ba kritiku hosi membru deputadu sira.

¹¹ Komunikadu imprensa JSMP, 30 Outubru 2014, "Parlamentu no governu tenke respeitu independensia judisiál no separasaun poder" asesu ba http://jsmp.tl/wp-content/uploads/2014/01/PrJSMPConferensialMprensaBaAuditoriaJUDISIARIU_TETUM.pdf

¹² Haree Relatório tematiku JSMP, Dezembru 2014, "Demisaun ofisiál internasional sira no Asesor sira iha setór judisiáriu Timor-Leste Analiza ida kona ba konstitusionalidade, legalidade no impaktu hosi Rezolusaun Parlamentariu Nú. 11/2014 no Rezolusaun Governu Nú. 29/2014 no 32/2014", asesu iha <http://jsmp.tl/wp-content/uploads/2012/05/Relatorio-konaba-demisaun-ofisiál-judisiál-internasional-FINAL.pdf>

Tuir mai informasaun importante sira ne'ebé deputadu sira hetan no sempre foti iha plenária Parlamentu iha 2014 no hetan resposta hosi membru governu sira mak hanesan:

Tabela 3: Kríitika hosi membru deputadu sira

Deputadu sira nia preokupasaun	Membru governu sira nia resposta
Kritika kona-ba Edukasaun <ul style="list-style-type: none"> ➤ Infraestrutura Eskola sira kontinua aat ➤ Eskola sira kontinua menus kadeira no meja ➤ Programa merenda eskolar laiha kualidade nutrisaun ➤ Pozisaun diretór eskola rezigna maibé halo fali elisaun ➤ Bolsu estudu UNILAB mosu konfuzau 	Bendito Freitas (Ministru Edukasaun) Resposta iha plenaria parlamento 7 Abril 2014, dehan tinan 2014 nia sei hadi'a infra-estrutura eskola balu, hadi'a jestau merenda eskolar no fó subsidiu \$50 ba kada ema ne'ebé tein ba estudante sira, sei buka hatene problema halo elisaun ba pozisaun diretór eskola. Ministeriu Edukasaun halo ona kontaktu ho governu Brazil hodi buka hatene kona-ba universidade UNILAB.
Kritika kona-ba Saude <ul style="list-style-type: none"> ➤ Atendimento doutor, enfermeiru, parteira no clinear sira iha Ospitál referral no Ospitál Nasional Dili ladi'ak iha fulan 14 Abril 2014. ➤ Ministeriu Saude lahalo Manutensaun ba kareta ambulance ➤ Ospita referral sira laiha konvustibel atu tau ba jerador ➤ No laiha kareta seluk atu halo programa siska ba suku no aldeia sira 	Sergio Lobo (Ministru Saude) Ministériu Saude dehan, seidauk konsege resolve asuntu combustivel ba jerador, seidauk halo manutensaun ba kareta ambulansia tanba foin ezekuta orsamentu 45%, maibé nia sei tau prioridade ba problema manutensaun, rental kareta no fornece combustivel ba jerador sira. Kona-ba atendimento doutor, enfermeiru, parteira no kliner sira sei resolve tanba nia halo ona mudansa estrutura atu hadi'a servisu iha Óspital sira.
Kritika kona-ba Lei Pensaun Mensal Vitalisia <ul style="list-style-type: none"> ➤ Bankada FRETILIN no PD husu ba meja parlamentu atu reajenda alterasaun ba Lei Pensaun Vitalisia. 	Vicente Guterres (Prezidente Parlamentu Nasional) Husu deputadu sira atu dignifikasi eis-titulares no hare asuntu ne'e nu'udar problema nasional nune'é bele garantia estabilidade nasional no iha 15 Setembru 2014 nia dehan sei tau prioridade ba lei importante sira atu bele diskute no aprova lalais iha tinan ne'e hanesan ezbosu Lei Anti Korrupsaun, Lei Pakote ba Rai, lei Indultu no Lei Droga inklui alterasaun ba Lei Pensaun Vitalisia no lei sira seluk ne'ebé Parlamentu ajenda hanesan prioridades.
Bankada FRETILIN Kritika kona-ba Infra-estrutura <ul style="list-style-type: none"> ➤ Bankada FRETILIN preokupa proposta orsamentu estadu 2014 laiha projeitu emerjensia maibé diskonfia sekretariu Estadu Obras Pública atu halo kontratu ho kompania sira. ➤ SAS, EDTL no Obras Pública laiha koordenasaun di'ak implementa projeitu sira ➤ Uma MDG laiha kualidade governu lakontrola no ema balu naok sasan 	Luis Vaz Rodrigues (Sekretariu Estadu Obras Pública) Obras Pública iha limitasaun rekursu umanus, tinan ne'e sei rekruta ema tekniku. Obras Pública sei halo mudansa nomea xefi divizaun foun, hadi'a servisu bazeia ba diploma ministérial.

<p>Kritika kona-ba Asuntu Justisa</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Implementasaun ba Lei Protesaun Testemuña to'o agora seidauk implementa ➤ Orsamentu formasaun ba formandus polisia investigasaun kriminal laiha ➤ Kapasidade prizaun la suficiente no kriasaun prizaun Juvenil laiha ➤ Sosializasaun ba lei sira ne'ebé Parlamentu aprova laiha ➤ Divulgasaun informasaun ba Lei ba Rai la adekuadu ➤ Burokrasia ba ezekuta subsidiu ba formadu 	<p>Dionisio Soares Babo (Ministru Justisa)</p> <p>Implementasaun ba Lei Protesaun Testemuña agora dadauk la'o hela. Posibilidade atu kria tan komisaun ketak ba implementasaun ba Lei Protesaun Testemuña.</p> <p>Ministériu Justisa sei presiza iha komisaun ba labarik no kapasidade natoon ba foti desizaun.</p> <p>Ba formandus polisia investigasaun kriminal Ministru Justisa sei realiza iha tinan ne'e.</p> <p>Ezekusaun orsamentu Ministériu Justisa kuaze 47 %.</p> <p>Ministeriu Justisa sei loke fali konsultasaun ba Lei ba Rai.</p>
<p>Kritika kona-ba MCIA</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Presu sasan nesesidade baziku sae makas no laiha kontrola hosi governu ➤ Lei ba registu setór privadu la adekuadu ➤ Setór privadu lokál presiza kompete ho Emprezariu Internasional ➤ Programa sosa no fa'an Fos MCIA durante la kontrola di'ak liu-liu ba presu ➤ Progresu programa loja povu nian ne'ebé MCIA estabelese ➤ Mekanismu MCIA atu rezolve vendedor sira iha merkadu Halilaran no Delta ➤ MCIA ba Programa koperativa ne'ebé inklui CPD-RDTL nia prosesu oinsá ➤ Rezolusaun ne'ebé Parlamentu Nasional aprova no desolve ona sira. 	<p>Antonio da Conceção (Ministru MCIA)</p> <p>Responde MCIA faan ho folin \$12, lakumpri lei povu keixa ba polisia. Presu sasan baziku sae, ministériu seidauk regula tanba laiha laboratorium atu ajuda teste atu aplika taxa. Asuntu rejistru setór privadu sira, tuir mekanismu ne'ebé iha emprezariu sira tenki kumpri lei. MCIA lakonsege buka hatene kona-ba setór privadu sira nia konta Bankaria. MCIA seidauk halo supervizaun ba atividade negosiu iha baze. Loja MCIA sei kontinua lao no sei loke tan iha fronteira Suai. MCIA halo ona aproximasaun ho vendedores sira iha Halilaran no sei muda sira ba Merkadu Taibesi. Kooperativa CPD-RDTL kontinua lao hansean sidadaun normal.</p>

Asuntu hirak ne'ebé temi iha leten ne'e, dalabarak sempre foti bei-beik iha plenária parlamentu inklui partidu opozisaun sempre halo deklarasau politiku no refere ba asuntus sira ne'e. Mesmu nune'é problema sira ne'e la resolve no membru deputadu sira kontinua koalia iha plenaria.

Iha 20 Janeiru 2014, Primeiru Ministru Xanana Gúsmão sujere ba deputadu sira atu iha tinan 2014, kada fulan 3 bele iha diskusaun entre deputadu ho membru governu sira hodi indentifika problema no difikuldade sira. Nune'é bele buka solusaun ka rezolve tuir ministériu ida-idak atu bele hadi'ak liutan servisu tuir interesse povu nian.

Mesmu nune'é JSMP nota katak, asuntu sira ne'ebé temi ona iha leten kontinua nafatin sai preokupasaun povu nian. Purezemplu liuhosi JSMP nia treinamentu autoridade lokal no povu sira kontinua hato'ó sira nia preokupasaun no husu JSMP atu rekomenda ba membru deputadu sira hodi halo fiskalizasaun to'o iha sira nia aldeia no suku sira nune'é bele hatene di'ak liu tan sira nia problema no susar ne'ebé sira hasoru. Iha Suku Urahou iha tempu bailoron sira susar hetan bee-moos. Aleinde ne'e ema sunu duut illegal to'o ahi han uma populasaun no iha tempu udan sira nia estrada aat no dalan kotu no implika sira nia asesu ba merkadu atu faan sira nia produtu lokal.

Tanba ne'e JSMP kontinua enkoraja membru parlamentu sira atu hadi'ak liutan mekanismu fiskalizasaun iha baze iha kada semana iha loron Sesta nune'é bele fó solusaun ba governu atu projeita planu ne'ebé refleta ba povu nia moris di'ak.

D. Atividade Seluk

i. Vizita estranjeiru

Iha 2014 membru deputadu sira aproveita tempu feriadu anúal ho di'ak hodi halo estudu komparativu iha estrajeiru ho objetivu atu kapasita an no hasa'e kualidade servisu. Ita bele hare hosi volume vizita membru deputadu sira ne'e akontese to'o dala 9 ba iha Indonezia, vizita dalatolu ba Surabaya, Jakarta, no atende workshop ba kapasitasaun jeneru iha Bali indonezia, vizita dalarua ba Guine Bissau hodi observa elisaun jeral, partisipa iha simpozio regional nasaun lingua Portugés iha Maputo Mozambique, Portugal, Korea do Sul no Thailandia.

JSMP konsidera vizita sira ne'e importante, maibé enkoraja membru deputadu sira atu utiliza di'di'ak tempu no oportunidade ne'ebé sira hetan ho di'ak atu hasa'e liutan produtividade servisu Parlamentu Nasionál nian liuliu iha prosesu lejizlativu. Ida ne'e atu bele hatudu balansu ba iha gastus orsamentu no rezultadu di'ak ba iha efetividade servisu.

JSMP preokupa katak membru deputadu sira uza tempu ba atividade hanesan vizita estranjeiru, maibé la iha tempu suficiente atu konsidera, debate no halo lei iha Parlamentu. Tanba ne'e, iha tinan ne'e, iha realidade membru deputadu sira aprova de'it proposta lei 4 ne'ebé inisia hotu mai hosi governu.

ii. Vizita ba distirus

Membru deputadu sira iha tinan ne'e halo vizita fiskalizasaun iha distritu hamutuk dala 13, mesmu nune'é movimentu membru deputadu sira ne'e seidauk bele kobre hotu distritu sira. Ezemplu iha tinan 2014 akontese de'it vizita ba Distritu Oe-Cusse dalarua, Bobonaro dalarua, Covalima dalarua, Ainaro dalarua, Baucau dalarua, Manatuto dalarua, Manufahi dalarua, Ermera no Atauro Dili dalaida. Hosi rezultadu vizita sira ne'e seidauk to'o iha nivel sub distritu hotu, suku no aldeia sira.

Tanba ne'e JSMP kontinua enkoraja membru deputadu sira atu uza tempu fiskalizasaun iha kada semana iha Ioron Sexta atu bele vizita ka hasoru eleitor sira iha sub-distritu, suku no aldeia sira nune'é bele hametin liutan konfiansa político.

iii. Simu relatório insituisaun independete sira no hili Komisariu KAK no PDHJ

Tuir dever no responsabilidade instituisaun independente sira ne'ebé iha kna'ar atu apoiu observa governu nia servisu hanesan Provedor Direitus Umanus no Justisa (PDHJ), Komisaun Anti Korupsaun (KAK) no Prokuradór Jerál da Repúblika no seluk tan sira iha dever atu hato'ó relatorio anúal kada tinan ba reprezentante povu sira iha Parlamentu Nasionál.

Iha tinan 2014 Parlamentu Nasionál simu relatório anúal hosi Komisariu KAK Aderito de Jesus Soares no PDHJ Sebastião dias Ximenes antes termina sira nia mandatu.

Aleinde ne'e, iha 2014 Parlamentu Nasionál mós liuhosi plenaria hili fali Komisáriu KAK foun no PDHJ foun iha fulan Jullu no Outubru nia laran. Parlamentu Nasionál hili Dr. Aderito Tilman hanesan Komisáriu KAK foun. Komisariu ne'e komesa servisu iha Jullu 2014 depois simu pose no Parlamentu Nasionál hili Dr. Silverio Baptista Pinto hanesan PDHJ foun no nia komesa servisu iha Outubru 2014. Mandatu ba komisariu KAK ho PDHJ tuir lei KAK no PDHJ, sira sei assume kargu ne'e durante tinan 4, hahu hosi Ioron ne'ebé sira eleitu no sei termina depois tinan 4 sira hala'ó servisu.

JSMP espera Komisariu KAK foun no PDHJ foun bele kontinua atu hametin liutan institusaun hirak ne'e no hala'ó sira nia knaar tuir lei atu prevene asuntu korupsaun no prevene kazu violasaun direitus umanus iha Timor-Leste.

E. Komisaun A

Komisaun A Parlamentu Nasional hala'ó knaar kona-ba Konstituisaun, justisa, administrasaun pública, podér lokál no lejizlasaun governu nian. Komisaun A iha kompeténsia tomak tuir artigu 95 Konstituisaun atu fiskaliza governu nia servisu liuhosi debate ka dirije pergunta eskrita ba governu.

Iha 2014 Komisaun A diskute lei rua – ida kona-ba proposta Lei Komunikasaun Sosial; rua, kona-ba proposta Lei Kria Rejiaun Administrativa Espesial Oe-Cusse Ambeno no Estabelese Zona Espesial ba Ekonomia Sosial Merkadu. Komisaun A foka prioridade ba Lei Komunikasaun Sosial ne'ebé entrega ba Komisaun A iha 29 Janeiru 2014. Tabela 4 deskreve prosesu diskusaun kona-ba ezbosu lei ne'e.

Tabela 4: Prosesu diskusaun Proposta Lei Komunikasaun Sosial iha Komisaun A

Data	Diskusaun
22/10/2013	Admisaun Lei Komunikasaun Sosial iha meja Parlamentu
29/01/2014	Elisaun ba visepresidente komisaun A no halo apresiasaun inisial ba Proposta Lei Komunikasaun Sosial
30/01/2014	Komisaun A aprova nia akta runiaun
05,06, to'o 07/2/2014	Komisaun A halo audiénsia ho Sekretariu Estadu Komunikasaun Sosial, Ministru Transporte no Telekomunikasaun, Representante Televisaun sira, Representante Radio sira, Representante Asosiasaun Jornalista sira inklui Sentru Jornalista no Fundasaun ba mídia sira hodi rona sira nia hanoin kona-ba proposta Lei Komunikasaun Sosial ne'e.
12, 13, 19, 20, 21, 26 to'o 27/2/2014	Komisaun A halo diskusaun no aprova relatório pareser ba proposta Lei Komunikasaun Sosial
02 no 03/3/2014	Komisaun A kontinua halo diskusaun espesialidade ba proposta Lei Komunikasaun Sosial
13,19,20,26,to'o 27/3/2014	Komisaun A kontinua diskusaun kona-ba espesialidade ba proposta Lei Komunikasaun Sosial.
16,23,no 30/4/2014	Komisaun A halo apresiasaun no aprova relatório pareser ba Lei Komunikasaun Sosial
06/05/2014	Deputadu sira halo votasaun final global iha plenaria kona-ba Lei Komunikasaun Sosial
11/6/2014	Komisaun A enkontru ho Presidente Repúblika kona-ba Lei Komunikasaun Sosial
14/7 2014	Presidente Repúblika Taur Matan Ruak, hatama dekretu lei komunikasaun Sosial, ba Tribunál Rekursu atu halo fiskalizasaun preventiva ba nia konstitusionalidade, baseia ba konstituisaun art. 149 no 164.
27/10/ 2014	Parlamentu Nasional diskute no alteira artigu 20 no 40 ne'ebé Tribunál Rekursu konsidera inkonstitusionál eseptu artigu 24 Parlamentu Nasional mantein tanba lakoi kapital mídia ne'ebé investe husi ema estranjeiru liu hosi pursentu 30.
13/11/2014	Presidente Repúblika Veto Lei Komunikasaun Sosial
20/11/2014	Komisaun A prepara resposta ba pedido presidente repúblika kona-ba inkonstitusionalidade artigu 24 dekretu Lei Nú.12/III Lei Komunikasaun Sosial

09/12 2014,	Prezidente Tribunál Rekursu, Guilhermino da Silva, dehan ba jornalista sira iha Palasius Prezidente Nicolao Lobato Aitarak Laran Dili, katak iha artigu balu maka hadi'a ona eseptu artigu 24 mak sei problema tanba Parlamentu Nasional lahalo alterasaun.
Dezembru 2014	Parlamentu aprova unanimidade Lei Komunikasaun Sosial ho votus 58 afavor, kontra 0 no abstensaun 0 no haruka ba Prezidente Repúblika Promulga, bazeia alinea 2 no 3 artigu 88 konstituisaun RDTL.

JSMP rekoñese katak Komisaun A maneja atu rona diretamente hanoin, komentáriu no sujestaun públiku nian ho parte interesadu sira hotu kona-ba Proposta Lei kona-ba Komunikasaun Sosial. JSMP observa mós katak Komisaun A simu proposta lei ne'e iha 29 Janeiru 2014 no loke konsultasaun públiku hodi halo audiénsia ho parte relevantes ho asosiasaun jornalista sira, nain ba mídia sira inklui sosiedade sivil hodi fó sira nia hanoin liuhosi submisau ka pareser, maibé Komisaun A ladun konsidera submisau hotu wainhira aprova Lei Komunikasaun Sosial.

Iha 2014 Komisaun A halo mós atividade seluk hanesan partisipa iha seminariu nasional no internasional no halo vizita traballu ba iha distritu sira maibé JSMP enkoraja membru deputadu sira atu tau prioridade liu ba lei sira ne'ebé plenária baixa ona ba komisaun nune'é atu labele pendente iha komisaun to'o tinan ida.

Komisaun A mós halo audiénsia ho reprezentante orgaun soberanu sira no membru governu sira hanesan gabinete Prezidente Repúblika, Gabinte Primeiru Ministro, audiénsia ho Prezidente Tribunál Rekursu, Ministro Estadu Prezidente Konselhu Ministro no Prezidente Autoridade Rejiaun Administrativa Espesial Ambeno Oe-Cusse, Sekretariu Tekniku Pos CAVR, inklui Komisaun Ad Hoc trilateral Timor Leste, Australia no Indonezia, audiénsia ho PDHJ no audiénsia ho Prokuradór Jeral Repúblika, Ministériu Justisa no Sekretariu Estadu Asuntu Komunikasaun Sosial kona-ba apresiasaun inisial ba proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu 2015.

Tabela 5: Audiénsia Komisaun A

Komisaun A halo audiénsia sira hanesan lista atividade kompleitu iha tabela kraik ne'e:

Data	Audiénsia
08/5/2014	Komisaun A audiénsia Pública ho Sr. Dr. Mari Alkatiri kona-ba proposta Lei Nú.12//III 2ª kona-ba Estatutu Rejiaun Oe-Cusse Ambeno ba komisaun A inklui ho Sekretariu Estadu Konselhu Ministro
04/11/2014	Komisaun A audiénsia pública ho gabinete Prezidente Repúblika, no Sekretariu Tekniku Pos CAVR hodi halo apresiasaun inisial ba Proposta Lei Nú.16//III Orsamentu Jeral Estadu 2015. Inklui audiénsia ho gabinte primeiru ministru, Sekretariu Estadu Konselhu Ministro no Sekretariu Estadu Asuntu Parlamentares, Assesor Sosiedade sivil
05/11/2014	Komisaun A audiénsia ho Ministro Estadu Prezidente Konselhu Ministro no Prezidente Autoridade Rejiaun Administrativa Espesial Ambeno Oe-Cusse inklui Komisaun Ad Hoc trilateral Timor Leste, Australia no Indonezia, audiénsia ho Sekretariu Estadu Fortalesimentu Institusionál
06/11/2014	Komisaun A audiénsia ho Ministro Administrasaun Estatal, sekretariu Estadu Dezenvolvimentu Lokal, Sekretariu Estadu Desentralizaun Administrativa no audiénsia ho Komisaun Nasional Elisaun (CNE) kona-ba apresiasaun inisial ba proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu 2015
07/11/2014	Audiénsia ho Sekretariu Estadu Komunikasaun sosial, audiénsia ho presidente Konselhu RTTL no audiénsia ho Komisaun Anti Korupsaun kona-ba apresiasaun inisial ba proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu 2015
10/11/2014	Audiénsia ho Prezidente Tribunál Rekursu, audiénsia ho PDHJ no audiénsia ho prokuradór jeral repúblika kona-ba apresiasaun inisial ba proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu 2015

11/11/2014	Audiénsia ho Ministériu Justisa, Sekretariu Estadu kona-ba Rai no Proprierdade, defensoria pública no audiénsia ho director servisu investigasaun kriminál apresiasaun inisial ba proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu 2015
13/11/2014	Audiénsia pública ho ministériu obras pública, EDTL, ADN no audiénsia ho presidente zona especial ekonomia sosial merkadu kona-ba apresiasaun inisial ba proposta Lei Orsamentu Jerál Estadu 2015.

Durante audiénsia iha 5 Novembru 2014 ho ekipa Gabinete Primeiru Ministro, Gabinete Viseprimeiru Ministro, Sekretáriu Estadu ba Asuntu Parlamentár, Koordenadór Jerál ba Asuntu Sosiedade Sívil, Komisaun Nasional ba Aprovizionamentu, no Inspetória Jerál, Komisaun A kestiona kualidade projeto infrastrutura inklui sistema kontrolu hosi Ajénsia Dezenvolvimentu Nasional (ADN) iha ezekusaun orsamentu 2014. Kestaun hirak ne'e bazeia fiskalizasaun ne'ebé halo hatudu katak iha projetu balun la tuir estandarizasaun ba projeto normál inklui la tuir montante orsamentu ne'ebé Parlamentu aprova. Membru Komisaun A preokupa mós kona-ba la duun iha mekanizmu kontrolu ne'ebé másimu hosi ADN.

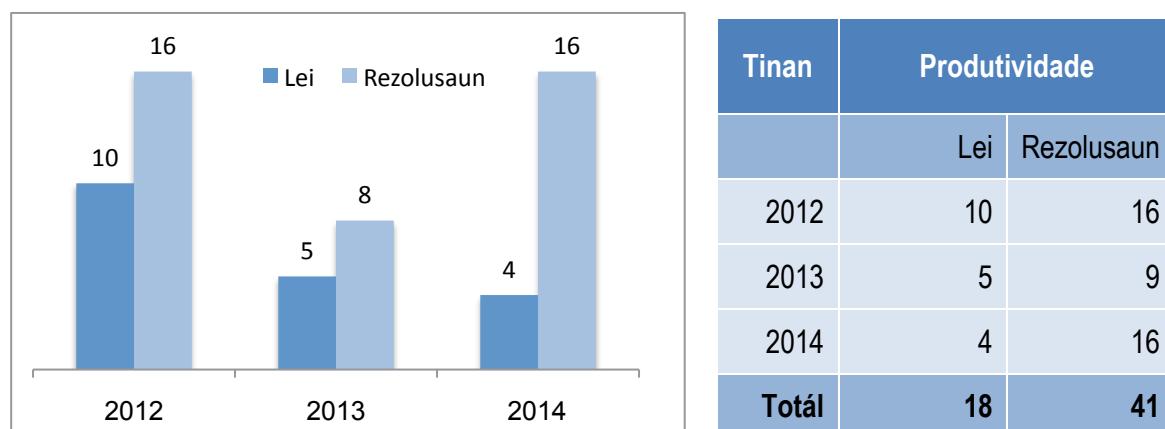
JSMP konsidera kestaun ne'ebé Komisaun A Parlamentu Nasional foti ne'e iha relevânsia no refleta duni ba situasaun lubuk ida ne'ebé kontinua sai problema esensiál ba povu sira iha terrenu. Tanbá ne'e hanoin katak governu liuliu ba ADN presiza duni tau konsiderasaun atu bele hadi'a jestaun no mekanizmu kontrolu hodi asegura kualidade ba projeto hirak ne'ebé projeta ona iha kada orsamentu anuál.

3. DEZAFIU SIRA

A. Prosesu lejizlativu ladún efikás

Komparasaun produtividate Parlamentu Nasional entre 2012, 2013 no 2014. Produtividate Parlamentu Nasional hahú tun iha 2014 kompara ho tinan 2012 no 2013. Informasaun kompleitu iha tabela tuir mai ne'e:

Tabela 6: Komparasaun produtividate Parlamentu Nasional entre 2012, 2013 no 2014



Husi tabela ne'e bele haré katak iha 2014, Parlamentu Nasional aprova de'it proposta Lei 4, rezolusaun 16 no inklui elisaun ba Komisariu KAK no Provedor ba Direitu Umanus no Justisa (PDHJ) iha fulan Jullu no Outobru. Iha fulan Jullu to'o Agostu la iha aprovasaun lei ruma tanbá deputadu sira feriadu anual parlamentu nian durante fulan rua. Iha mediu fulan Novembru to'o mediu fulan Dezembru mós la iha aprovasaun tanbá plenária okupadu ho debate Orsamentu Estadu tinan 2015 nian.

Iha 2012 Parlamentu Nasionál konsege aprova Lei 10 no Rezolusaun 16 no iha 2013 Parlamentu Nasionál aprova Lei 5 no rezoluaun hamutuk 9 maibé iha tinan 2014 Parlamentu Nasionál aprova de'it Lei 4 no Rezolusaun 16. Ida-e'e hatudu katak iha tinan 2014 produtivididade Parlamentu Nasionál iha aspeitu lejislativu hanesan halo lei menus-liu kompara ho tinan sira liubá kotuk.

Iha prosesu lejizlasaun, deputadu sira mós ladun ativu di'ak atu fó kontribuisaun tanba proposta lei sira ne'e iha versaun Portugés de'it nune'é difikulta ba membru deputadu sira atu kontribui deskute no fó sira nia hanoin ba lei sira. Situasaun ne'e nia rezultadu mak iha ikus obriga deputadu sira ne'e foti kartaun hodi aprova lei ne'e ho nonook de'it. Hanesan JSMP nota ona iha tinan 3 liubá kotuk, maioria deputadu sira la comprende di'ak Portugés. Atu asegura deputadu hotu-hotu bele partisipa didi'ak iha prosesu lejizlativu, ezbosu lei hotu-hotu tenki hakerek iha Tetun ho esplikasaun simples kona-ba ezbosu lei hanesan akontese iha nasaun seluk.

JSMP mós hanoin katak tempu no alvu bá prosesu konsultasaun pública kona-ba lei ruma la define ho klaru. Dala barak lei balun ladún iha kualidade tanba la liu hosi prosesu analiza no la refleta realidade Timor nian. Ezemplu, Proposta Lei Komunikasaun Sosial ikus mai hetan veto hosi Prezidente Repúblika tanba tribunál rekursu konsege fiskaliza no identifika artigu 20, 24 no 40 hosi lei ne'e inkonstitusional. JSMP rekomenda ba parlamentu atu hadi'a prosesu konsultasaun público ho parte sira ne'ebé iha interesse liu-liu konsidera notas inkonstituisionálidade ne'ebé identifika hosi Tribunál Rekursu nune'é bele produs lei ne'ebé di'ak no refleta interesse ema hotu nian.

B. Lei Pendente

Iha 2014, Parlamentu Nasionál la reajenda fali projeto no proposta lei sira ne'ebé tama iha 2013 ba kraik. Iha projeto no proposta lei lubuk ida ne'ebé Parlamentu Nasionál la tau iha konsiderasaun no hodi reajenda, debate no aprova. Projeto no proposta lei sira ne'e mak hanesan tuir mai ne'e:

Tabela 7: Ezbosu lei sira ne'ebé pendentes ka kaduka husi 2012 to'o 2014

Lei	Data admisaun
Projetu Lei Nú. 29/II, alterasaun ba Lei Nú. 1/2007 kona-ba Pensaun Mensál Vtialisia deputadu sira nian no regalia seluk tan no Lei Nú. 7/2007 kona-ba estatutu titular sira órgaun soberania nian	13/02/2012
Projetu Lei Nú.21/II kona-ba Anti-Korrupsaun	08/11/2011
Proposta Lei Nú 18/II, Lei Governu Lokál	18/02/2009
Projetu Lei Nú.20/II kona-ba Harii Instituto Públiku ba Memória	16/06/2010
Projektu Lei Nú.19/II kona-ba Programa Nasionál ba Reparasaun	16/06/2010
Proposta Lei Nú 9/II, Lei das Armas	02/04/2008
Proposta Lei Nú. 19/II, Lei Eleitorál Munisipal	18/02/2008
Proposta Lei Nú. 6/II kona-ba Fundu Finanseiru Imobiliariu	06/09/2013
Proposta Lei Nú. 7/III Rejime Espesial ba Definisaun Titularidade ba Bens Imóveis	06/09/2013
Proposta Nú. 8/III Lei Expropriasaun	06/09/2013
Proposta Nú. 13/III Lei Jestaun Florestal	08/05/2014
Proposta Nú. 14/III Resenseamentu Jerál ba Populasaun no Habitasaun	14/05/2014

Parlamentu Nasionál tuir loloos bele jere no utiliza didi'ak sira nia tempu iha 2014 hodi reajenda fila fali projeto no proposta lei pendente sira ne'ebé mak importante no urgente atu halo mak hanesan ezbosu Lei Anti Korupsaun, ezbosu Lei Programa Nasionál ba Reparausaun, ezbosu Lei Instituto Memoria Pública nsst.

Asuntu korrupsaun nu'udar asuntu ne'ebé estremamente importante atu tau iha konsiderasaun no fó solusaun imediatu hodi prevene no kombate virus sosiál no ekonómiku ida ne'e. Mezmuke Estadu estabelese ona KAK, maibé presiza iha lei ida atu bele haforsa nia servisu instituisaun atu prevene no kombate korrupsaun ne'ebé agora ne'e buras ba daudaun. Kódigu Penál (KP) estabelese ona artigu balun ne'ebé prevee kona-ba krime ida ne'e, maibé sei falta buat balun ne'ebé presiza completa no haforsa tan KP hodi fó pena ne'ebé adekuadu ba korruptór sira.

Asuntu kona-ba justisa ba krime pasadu mós importante atu tau iha konsiderasaun. Mezmuke Estadu fó subsídu ba veteranu sira ne'ebé maioritariamente vítima, maibé asuntu justisa ne'e la'ós de'it haree ba kestaun osan, maibé kestaun tratamento saúde, edukasaun no memorializasaun mós presiza tau iha konsiderasaun. Vítima ne'e la'ós de'it ema sira ne'ebé luta ba ukun rasik-an, maibé sira ne'ebé la hatene buat ida no sai vítima bainhira mosu konflitu.

Iha Setembru 2014, Prezidente Repúblika Taur Matan Ruak ezije ba Parlamentu Nasionál, iha sesaun solene abertura terseriу lejislatura atu fó prioridade ba diskusaun no aprovasaun Projeto Lei Anti Korupsaun, Lei ba Rai, Lei Protokolu Estadu no Alteirasaun ba Lei Pensaun Vitalisia.¹³ JSMP konkorda ho Prezidente Repúblika nia hanoin kona-ba ne'e, tanba JSMP observa katak, to'o agora Parlamentu Nasionál la dezenvolve planu lejislativu nacionál atu identifika prioridade lejislativu kada tinan lejislativu sira. Ne'eduni JSMP rekomenda ba Parlamentu Nasionál atu presiza tau iha prioridade iha ajenda lejizlasaun nian. Importante liu atu iha kada mandatu tinan 5, Parlamentu Nasionál iha programa lejislativu nacionál ida ba tinan 5 nian atu nune'é bele la'o ho programa ne'ebé fíksu no orientadu.

C. *Pensaun Mensal Vitalisia ba Titular Órgaun Soberanu sira*

Aleinde lei pendente ne'ebé seidauk hetan aprovasaun, JSMP mós preokupa ho lei ne'ebé presiza halo alterasaun, liu liu Lei Pensaun Mensál Vitalisia ba Titular Órgaun Soberanu. Iha 2014 JSMP kontinua atu enkoraza Parlamentu Nasionál hodi halo alterasaun ba Lei Pensaun Mensál Vitalisia ba Titular Orgaun Soberanu. Kestaun kona-ba Pensaun Mensál Vitalisia ba Eis titular Órgaun Soberanu sira regula ho Lei Nú. 7/2007 kona-ba Estatuto ba Titular Órgaun Soberania¹⁴ no Lei Nú.1/2007 kona-ba Pensaun Mensál Vitalisia ba Eis-deputadu sira.¹⁵ Tuir Artigu 67 Konstituisaun RDTL órgaun soberanu mak Prezidente Repúblika, Parlamentu Nasionál, Governu no Tribunál.

Objetivu hosi kria enkuadramentu legál sira ne'e hodi atribui pensaun mensál vitalisia ba eis-titular sira ne'e mak atu dignifica no valoriza sira nia kontribuisaun durante haknaar an iha órgaun soberanu sira hodi halo prestasaun servisu ba povu no Estadu. Maibé, JSMP haree katak pensaun mensál vitalisia fó previléjiu ne'ebé bo'ot liu ba eis-titular sira, la justu no la kondis ho situaun moris povu maioria ka povu tomak nian. Lei ida ne'e sei kria problema sosiál iha futuru. Sei iha grupu ki'ik oan ida ne'ebé riku liu no grupu bo'ot ida (povu barak) mak moris iha ki'ak nia laran, ne'e sei hamosu siúme sosiál entre grupu sira ne'e.

¹³ Kominikadu Imprensa JSMP, "Prezidente Taur Ezije Parlamentu Altera Lei Pensaun Vitalisia no Aprova Lei Anti Korupsaun" bele asesu iha www.jsmp.tl

¹⁴ Haree konteudu Lei Nú. 7/2007 iha p1799 Jornál Repúblika: http://www.jornal.gov.tl/public/docs/2007/serie_1/serie1_no20.pdf

¹⁵ Haree konteudu Lei Nú. 1/2007 iha P1656 Jornál Repúblika: http://www.jornal.gov.tl/public/docs/2007/serie_1/serie1_no1.pdf

JSMP mós haree katak implementasaun lei ka política ida ne'e implika mós ba gastu Orsamentu Estadu kada tinan fiskál. Despeza ne'ebé hasai ba pensaun ne'e sei la iha retornu direta ba Estadu no fó impaktu mós ba gastu Estadu nian iha futuru bainhira fundu minarai hotu, tanba dependénsia ba fundu minarai kuaze 95%.

Bainhira halo alterasaun ba lei sira ne'e hodi hatun tan porsentajen pensaun nian ne'e bele hatun pezu ka todan orsamentu Estadu no nune'e mós orsamentu ne'ebé hamenus hosi pensaun ne'e bele aloka fali ba dezenvolvimentu no investimentu sira ne'ebé bele lori retornu direta mai Estadu.

Iha tabela ida tuir mai ne'e, JSMP koko apresenta dadus balun relasiona ho pensaun ne'ebé eis titulár sira idak-idak hetan tuir saida mak prevee ona iha lei pensaun mensál vitalisia no estatutu remuneratóriu ba eis titulár órgaun soberania nian.

Tabela 8: Pensaun Vitalisia ba Eis Titular sira tuir Lei Nú. 1/2007 no Lei Nú. 7/2007

Eis Titular	Saláriu Baze/Fulan	Tinan 5	Tinan 10	Tinan 15	Tinan 20	Tinan 25
Prezidente Republika	2500	150000	300000	450000	600000	750000
Prezidente Parlamentu Nasional	2250	135000	270000	405000	540000	675000
Primeiru Ministru	2250	135000	270000	405000	540000	675000
Deputadu	1625	97500	195000	292500	390000	487500
Ministru	1875	112500	225000	337500	450000	562500

Montante pensaun ne'e kalkula tuir montante saláriu báziku ka líkidu kada eis titulár bainhira nia sei hala'o nia knaar ativu. Bainhira eis titulár ne'e sei moris to'o tinan 5 ka 10 ka 25 Estadu sei gasta osan hanesan deskreve iha tabela iha leten ne'e. Eis titulár ne'ebé Estadu sei hasai osan barak mak deputadu no ministru sira. Númeru deputadu iha Parlamentu Nasional 65, bainhira sira ne'e sai eis titulár no simu pensaun vitalisia, Estadu iha tinan 5 nia laran sei gasta USD 6,337,500. Kada tinan 5 númeru eis deputadu sei aumenta tan, nune'e mós eis ministru, nsst. orsamentu mós konserteza sei aumenta. Montante hosi gastu Estadu hanesan seidauk inklui gastu ba regalia sira seluk ne'ebé prevee hotu ona iha lei ne'e.

Relaciona ho asuntu ne'e, iha 2014 JSMP koko halo approximasaun ho Prezidente Parlamentu Nasional, Sr. Vicente Guterres no Viseprezidente Parlamentu Nasional, Sr. Aderito Hugo hodi hato'o hanoin kona-ba oinsá mak bele altera ka hadi'a tiha Lei Nú. 1/2007 no Lei Nú. 7/2007, partikularmente Artigu 16 ne'ebé prevee kona-ba pensaun mensál vitasilia.

Iha enkontru ne'e JSMP observa katak membru deputadu sira iha hanoin no pozisaun ne'ebé la hanesan kona-ba asuntu ne'e. Prezidente Parlamentu Nasional hakarak mantein lei ne'e tanba konsidera lei ne'e dignifika eis titulár sira. Hosi parte seluk, Viseprezidente Parlamentu Nasional, deputadu Aderito Hugo hakarak atu hadi'a duni lei ne'e, tanba desde inísiu kellas nia kontra lei ne'e.

Aleinde rona hanoin hosi deputadu sira JSMP mós rona diretamente hanoin hosi komunidade sira iha area rurál sira. Durante treinamento ne'ebé JSMP halo iha komunidade iha suku sira área remota, simu mós preokupasaun komunidade sira nian relasiona ho pensaun vitalisia no regalia sira ne'ebé eis-titular sira hetan. Komunidade konsidera política no lei sira ne'e la justu no Parlamentu Nasional halo lei sira ne'e ba sira nia interese de'it, la haree ba povu tomak nia interese no moris.

JSMP mós organiza semináriu nacionál ida iha 17 Outubru 2014 ho nia tópiku prinsipál mak kona-ba komitementu no produtividade servisu Parlamentu nian no nia sub-tópiku ida mak kona-ba lei pensau vitalisia ne'e rasik. Seminariu ne'e ho objetivu mak atu komunidade sira bele diretamente hato'o sira nia hanoin no preokupasaun ba Parlamentu no husu mós esplikasaun kona-ba lei ne'e.

Iha seminariu ne'e orador ne'ebé reprezenta Parlamentu Nasionál konfirma katak Parlamentu iha ona hanoin atu haree no diskute fali lei sira ne'e. Maske nune'e, komunidade nafatin foti kestaun kona-ba komitementu Parlamentu nian, partikularmente Bloku Koligasaun atu hadi'a lei ne'e. Se Bloku ne'e iha komitementu atu hadi'a, tanba sa mak la hahú hosi inisiu sira nia mandatu.

JSMP hanoin katak importante tebes ba Parlamentu atu haree, diskute no hadi'a lei ne'e, nune'e bele prevee gastu desnesáriu Estadu nian iha futuru no bele promove justisa sosiál no ekonómiku ba povu hotu.

D. Prezensa irregulár husi deputadu sira

JSMP observa ona iha tinan sira uluk, deskobre irregularidade membru deputadu sira balun kontinua nafatin lamarka prezensa no la kumpri tuir ba rejimentu parlamentu nian. Iha artigu 46. 2 Rejimento Parlamentu Nasionál ne'e define katak oráriu normál funzionamento Parlamentu Nasionál mak tuku 09:00am to'o 18:00pm. Loron ida iha sesaun rua, sesaun dadeer hahú tuku 09:00am to'o 12:30pm no sesaun lorokraik hahú tuku 15:00pm to'o 18:00pm.

Mesmu membru deputadu sira kontinua viola oras servisu maibé meja parlamentu nunka fó sansaun. JSMP konsidera kestaun ne'e sériu tanba fó impaktu boot ba kuorum iha plenária no prosesu lejizlativu.

Tuir artigu 10(e) Rejimento Parlamentu nian define katak deputadu sira tenki justifika falta atendénsia iha kualkér sesaun plenária ka reuniaun komisaun nian ho prazu loran lima depois akontesimentu. Maibé deputadu sira la kumpri ho obrigasaun ne'e no sira la tama servisu sein justifikasaun.

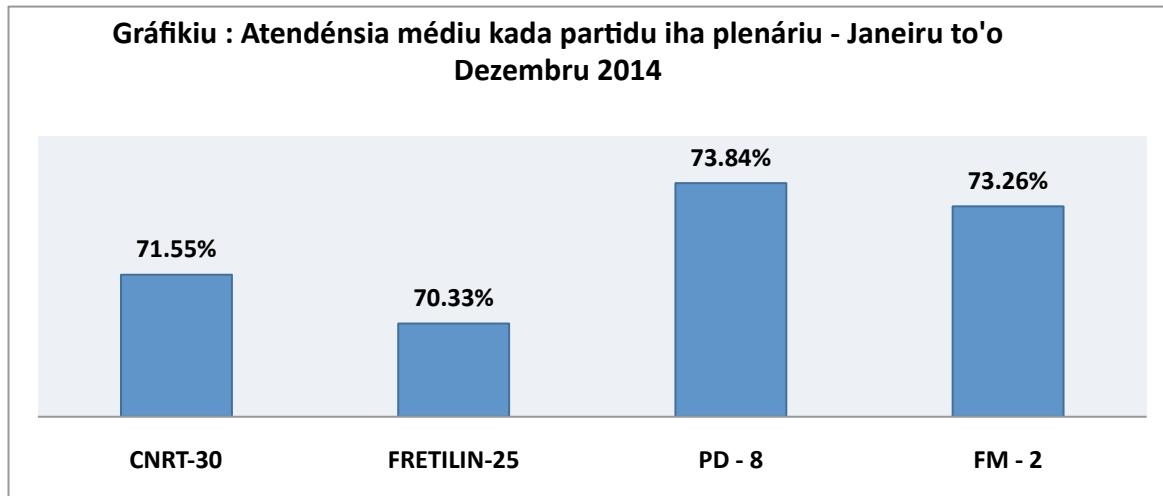
Situasaun ne'e fó impaktu diretamente ba servisu Parlamentu Nasionál. Purzemplu bainhira Parlamentu Nasionál presiza halo votasaun ba Komisáriu foun ba KAK. Ajenda ne'e meja Parlamentu Nasionál adia ba dala 3 tutuir malu tanba korum la to'o no eleisaun dala ida konsidera invalidu tanba la priense votus maiória absoluta bazeia ba artigu 70 alinea (1) kona-ba Lei Kriasaun Komisaun Anti-Korrupsaun.¹⁶

Iha tabela tuir-mai hatudu prezensa deputadu sira nian durante fulan 9 hahu Janeiru, Fevereiru, Marsu, Abril, Maiu, Agostu, Setembru, Outobru no Dezembru 2014 durante terceira lejizlatura nia mandatu Enkuantu iha fulan Juñu no Jullu deputadu sira tama feriadu lejislaturu no Novembru komisuan eventual estuda no analiza proposta OJE 2015.

Tabela 9: Atendénsia deputadu sira iha Plenáriu - Janeiru to'o Dezembru 2014

Bankada	Jan	Fev	Mar	Abríl	Maiu	Juñu	Jullu	Agost	Set	Out	Nov	Dez
CNRT (30)	80.48%	69.44%	65.71%	65.00%	73.33%	feriadu	feriadu	83.33%	73.33%	78.33%	Komisaun	65.00%
FRETILIN (25)	74.29%	60.67%	64.00%	58.00%	78.00%			60.00%	77.33%	78.00%	eventual	58.00%
PD (8)	92.86%	72.92%	64.29%	68.75%	81.25%			37.50%	83.33%	75.00%	Taka ba	68.75%
F MUDANSA (2)	85.71%	75.00%	71.43%	62.50%	66.67%			50.00%	83.33%	75.00%	públiku	62.50%

¹⁶ Kominikadu Imprensa JSMP, 4 Julu 2014, ‘Parlamentu Nasionál la konsistente ho agenda eleisaun Komisáriu foun ba Comissão Anti-Corrupção”, bele asesu iha http://jsmp.tl/wp-content/uploads/2014/01/PrPOPKanselamentu-Elisaun-ba-Komisariu-KAK_TETUM.pdf



Deputadu Adriano do Nascimento nu'udar Viseprezidente Parlamentu Nasional rekoñese katak, iha membru deputadu sira balu latama servisu tuir oras tanba sira tenki atende atividade seluk iha liur hanesan partisipa iha workshop no seminariu nasional sira. Viseprezidente Parlamentu Nasional ne'e, mós haktur katak prezensa mínimu ne'e, dalabarak afeta ba kuórum la to'o no tenki adia diskusaun kona-ba lei importante sira. Deputadu Adriano hatoo argumentu ne'e wainhira sai orador iha Seminariu Nasional ne'ebé JSMP organiza ho topiku "Demokrasia no Partisipasaun Públiku iha Prosesu Halo Lei," iha 20 Febreiru 2014, iha Delta Nova Dili.

Mezmu JSMP rekoñese katak dala ruma deputadu sira iha atividade importante seluk ne'ebé sira tenki atende, maibé JSMP hanoin katak prezensa iha plenáriu, liuliu durante votasaun, mak importante liu atu kumpre sira nia devér tuir Konstituisaun. Públiku tenki kestiona deputadu sira nia komprimisu no parlamentu nia efetividade se situasaun ne'e kontinua.

E. Parlamentu nia rekursu umanu no facilidade

i. Rekrutamento

Atu responde ba limitasaun rekursu umanu no facilidade sira iha tinan 2014, Parlamentu Nasional liuhosi konkursu públiku iha 27 Outobru 2014 loke vaga ba ema nain 39 atu aplika ba kategoria Tekniku Superior Grau B ema nain 20, ba kategoria Tekniku Profesional Grau C ema nain 15, no ema nain 4 seluk ba kategoria tekniku profesional ho Grau D. Ne'e inklui peskizador ba apoiu deputadu sira, administrasaun, ofisiál sira ba apoiu dokumentasaun no audiovizual, nsst. Agora iha prosesu prova eskrita nia laran.

Iha relatório JSMP nian iha tinan sira antes sempre preukupa kona-ba problema rekursu umanus iha Parlamentu Nasional. Iha tinan 2014 Parlamentu Nasional hahu halo rekrutamento liuhosi konkursu públiku ba vaga area sira hanesan peskiza no analiza, vaga ba area audiovisual no transkrisaun dokumentasaun, area treinamento no informasaun bazeia ba jeneru, relasaun internasional no protokolu, seguransa, relasaun públikas no edukasaun sivíka, inklui area ba apoiu komisaun sira, biblioteka, apoiu ba plenaria no area teknoloxia informatika.

JSMP konsidera rekursu sira ne'e sei suficiente kuandu membru deputadu sira hakarak utiliza atu buka informasaun no dadus balu hodi halo analiza klean ba asuntu espesifiku no importante sira. JSMP

enkoraza membru deputadu sira atu utiliza rekursu sira ne'e ho efetivu hodi responde nesesidade servisu instituisaun Parlamentu Nasional nian atu sai efikasia liutan iha futuru.

ii. Menus peritu iha komisaun espesializada sira

Problema esénsiál ne'ebé deputadu sira hasoru durante 2014, Xefe bankada CNRT deputadu Natalino dos Santos nu'udar mós membru Komisaun A dehan sira menus liu peritu internasional no nasional iha asuntu legal. Aliende ne'e deputadu ne'e rekoñese sira iha limitasaun ba lingua portuges ne'ebé dala barak difikulta sira atu halo analiza klean ba lei sira tanba lei hotu ezbosu iha lian Portuges. Nia hatutan katak dalaruma sira fó sira nia votus ba aprovisaun lei ruma maibé laduun hatene di'ak ka klean liu ba lei sira refere.

JSMP rekomenda ba VI governu ne'e atu bele konsidera deputadu sira nia problema no atu di'ak liu bele hetan apoiu orsamentu hosi governu atu rekruta tan peritu internasional no nasional sira hodi apoiu deputadu sira nia servisu liu-liu ba komisaun sira hotu.¹⁷

iii. Limitasaun ekipamentus teknika ba deputadu sira

Tuir Xefe Divizaun ba Apoiu Komisaun nian, Paulo da Costa Nunes katak, ekipamentus hirak ne'ebé sei konsidera menus mak kamera digital, *tape recorder*, *sound system* ba kada komisaun sira inklui limitasaun fatin atu halo arquivu ba dokumentu sira to'o agora seidauk resolve. Mesmu iha tinan 2014 parlamentu aloka osan ba sosa ekipamentus sira ne'e hamutuk \$115 000 maibé deputadu sira sei kontinua preokupa tanba lamaneija ho didi'ak hosi ekipa tekniku sira.¹⁸

Tanba ne'e JSMP hein katak, ho rekrutamento ekipa tekniku foun sira ne'ebé agora iha faze teste eskrita no ba oin bele fó ona solusaun atu resolve maneija ekipamentus sira ne'e ho di'ak.

4. ATIVIDADE JSMP NIAN

A. Treinamento iha komunidade

Iha 2014 JSMP kontinua hala'ó atividade treinamento iha komunidade hodi hasa'e no hadi'a público nia koñesimentu kona-ba demokrasia no sistema parlamentár. Atividade hasae konsensia público ne'e implementa liuhosi fornese treinamento (workshop) iha nível suku. Atraves hosi atividade hirak ne'e JSMP aproveita hodi fahe informasaun kona-ba parlamentu nia atividade durante tinan lejizlativu sira no prosesu lejizlasaun no kna'ar orgaun soberanu sira iha Parlamentu Nasional.

Iha 2014, JSMP realiza treinamento dala 6 iha Suku: Lifau, Distritu Oe-Cusse; Suku Vatu-Boro, Distritu Liquiça; Suku Holarua, Distritu Manufahi; Suku Fatulia, Distritu Baucau; Suku Maubesi Distritu Ainaro no Suku Urahou Distritu Ermera.

Durante treinamento sira ne'e JSMP uza metodu prenxe formulariu pre no post-test hodi sukate komunidade sira nia koñesementu kona-ba materia ne'ebé treinador sira atu uza no apresenta. Treinamento hirak ne'e ho aprosimasaun ba grupu diskusaun, sesaun pergunta ho hatan, nomós hato'ó informasaun aktualizadu husi parlamentu nia atividade.

¹⁷ Komunikadu imprensa JSMP, 22 Setembru 2014, 'JSMP audiénsia ho Xefe Bankada CNRT deputadu Natalino dos Santos, iha salaun bankada CNRT, Parlamentu Nasional', iha www.jsmp.tl

¹⁸ Intervista ho Xefe Devizaun Apoiu Komisaun Paulo da Costa Nunes, iha 25 Novembru 2014

Liuhosi treinamentu hirak ne'e JSMP identifika asuntu balu ne'ebé komunidade sira la dun comprende di'ak. Purezemplu membru komunidade barak mak konfuzau kona-ba kna'ar orgaun soberanu no sira nia servisu. Tabela tuir mai hatudu asuntu balun ne'ebé partisipante sira iha treinamentu la dun comprende di'ak.

Tabela 10: Ezemplu komprensaun partisipantes treinamentu iha pre test no post test

<p>1. Saida mak Presidente da Repúblika halo?</p> <p><i>Partisipantes sira barak mak resposta loos, iha formulariu pre test 29% antes seidauk halo treinamentu depois treinamentu maioria partisipantes fó resposta loos 86% iha formulariu post test.</i></p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Pre-test</th> <th>Post-test</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Hatene kna'ar Presidente</td> <td>53</td> <td>155</td> </tr> <tr> <td>La hatene kna'ar Presidente</td> <td>127</td> <td>25</td> </tr> </tbody> </table>		Pre-test	Post-test	Hatene kna'ar Presidente	53	155	La hatene kna'ar Presidente	127	25
	Pre-test	Post-test								
Hatene kna'ar Presidente	53	155								
La hatene kna'ar Presidente	127	25								
<p>2. Saida mak Parlamentu Nasional halo?</p> <p><i>Partisipantes sira fó resposta loos, iha formulariu pre test 62% antes seidauk halo treinamentu depois treinamentu partisipantes fó resposta loos 97% iha formulariu post test.</i></p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Pre-test</th> <th>Post-test</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Hatene kna'ar Parlamentu</td> <td>112</td> <td>174</td> </tr> <tr> <td>La hatene kna'ar Parlamentu</td> <td>68</td> <td>6</td> </tr> </tbody> </table>		Pre-test	Post-test	Hatene kna'ar Parlamentu	112	174	La hatene kna'ar Parlamentu	68	6
	Pre-test	Post-test								
Hatene kna'ar Parlamentu	112	174								
La hatene kna'ar Parlamentu	68	6								
<p>3. Saida mak Governu halo?</p> <p><i>Partisipantes sira fó resposta loos, iha formulariu pre test 28% antes seidauk halo treinamentu depois treinamentu partisipantes fó resposta loos 87% iha formulariu post test.</i></p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Pre-test</th> <th>Post-test</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Hatene kna'ar Governu</td> <td>51</td> <td>156</td> </tr> <tr> <td>La hatene kna'ar Governu</td> <td>129</td> <td>24</td> </tr> </tbody> </table>		Pre-test	Post-test	Hatene kna'ar Governu	51	156	La hatene kna'ar Governu	129	24
	Pre-test	Post-test								
Hatene kna'ar Governu	51	156								
La hatene kna'ar Governu	129	24								
<p>4. Saida mak Tribunal halo?</p> <p><i>Partisipantes sira fó resposta loos, iha formulariu pre test 52% antes seidauk halo treinamentu depois treinamentu partisipantes fó resposta loos 96% iha formulariu post test.</i></p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Pre-test</th> <th>Post-test</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Hatene kna'ar Tribunal</td> <td>93</td> <td>172</td> </tr> <tr> <td>La hatene kna'ar Tribunal</td> <td>87</td> <td>8</td> </tr> </tbody> </table>		Pre-test	Post-test	Hatene kna'ar Tribunal	93	172	La hatene kna'ar Tribunal	87	8
	Pre-test	Post-test								
Hatene kna'ar Tribunal	93	172								
La hatene kna'ar Tribunal	87	8								

Aleinde partisipantes sira konfuzau ho kna'ar orgaun soberanu sira, sira mós durante ne'e lahatene kona-ba prosesu halo lei, lahatene saida mak fiskalizasaun n oinsá komunika ho deputadu sira iha Parlamentu Nasional.

Komunidade sira, liuhosi xefe suku sira, agradese ba JSMP tanba bele fahe ona informasaun ne'e to'o sira nia suku.¹⁹ Lider komunidade sira ho partisipantes sira rekomenda ba JSMP atu eziye ba membru deputadu sira atu halo desiminasaun informasaun hanesan JSMP halo ne'e ba suku hotu liu-liu kona-ba lei sira ne'ebé governu ka parlamentu sira produs no aprova nune'é sira lider komunitariu inklui povu sira bele hatene no kompriende kona-ba lei sira ne'ebé sei regula sira inklui ema hotu iha futuru.

B. Semináriu Nasional

Iha tinan ne'e JSMP halo semináriu nasional rua ho tema '*Demokrasia no Partisipasaun Públíku bá Prosesu halo Lei*' ne'e realiza iha 20 Febreiru 2014 iha Delta Nova Dili ho totál partisipantes 88 feto 34 no Mane 54. Seminariu ikus realiza iha 17 Outobru 2014 ho tema '*Komitmentu no Produtivididade Parlamentu Nasional*' iha Delta Nova Dili, ho totál partisipantes 100 feto 30 mane 70.

Seminariu hirak ne'e atu fasilita públíku nia koñesementu kona-ba komitmentu membru parlamentu sira liuliu oinsá atu hadi'a no promove transparénsia, akontabilidade no kualidade servisu iha Parlamentu Nasional no promove partisipasaun públíku iha prosesu formulasau lei no política.

Viseprezidente Parlamentu Nasional, Aderito Hugo da Costa no Visepresidente Adriano do Nascimento ne'ebé reprezenta meja parlamentu nasional no Presidente Komisaun A Parlamentu Nasional Carmelita Caitano Moniz, partisipa hanesan oradór iha seminariu rua ne'e. Autoridade komunitáriu sira hosi suku iha distritu 7 (Oe-Cusse, Ainaro, Baucau, Manufahi, Liquiça, Ermera no Dili) nu'udar partisipates iha semináriu rua ne'e.

Partisipante sira rekomenda ba JSMP atu kontinua organiza semináriu hanesan kada tinan dala rua ka liu atu fasilita komunikasaun entre parlamentu ho sidadaun sira atraves hosi sira nia lideransa lokal sira. Mekanismu ne'e atu hatoo povu nia hanoin, preokupasaun, krítiku no bele resposta diretamente hosi sira nia reprezentante ne'ebé sira hili no tuur iha Parlamentu Nasional. Aleinde ne'e atu enkoraza Parlamentu Nasional hodi halo lei no foti desizaun política tuir interesse ema hotu nian.



Foto Semináriu Nasional ho topiku kona-ba Komitmentu no Produtivididade Parlamentu Nasional iha Delta Nova Dili 17/10/2014

¹⁹ Ezemplu haree komunikadu imprensa JSMP, 12 Agostu 2014, 'Treinamento JSMP iha Suku Ura-Hou Ezije kosultasaun adekuadu ba Ebosu Pakote Lei ba Rai no Alterasaun ba Lei Pensaun Vitalisia', <http://jsmp.tl/wp-content/uploads/2014/01/Suku-Ura-Hou-Ezije-kosultasaun-adekuadu-ba-Ebosu-Pakote-Lei-ba-Rai-no-Alterasaun-ba-Lei-Pensaun-Vitalisia.pdf>

C. Advokasia

Iha 2014, JSMP nafatin kontinua halo advokasia ho instituisaun no individu relevante sira Estadu nian hodi husu sira nia hanoin, haree no asaun kona-ba asuntu sira ne'ebé mak ligadu ba interese nasional.

Ezemplu, iha Setembru 2014 nia laran JSMP halo audiensia ho xefe bankada sira mak hanesan Xefe Bankada FRETILIN, CNRT, Partidu Demokrátiku (PD) no Frente Mudansa (FM).²⁰ Enkontru ne'e halo objetivu atu diskute no fó hanoin ba xefe bankada ida-idak kona-ba kestaun Indultu, relasiona ho Prezidente Republika uza ninia poder konstitusional hodi fó indultu ba Eis Ministra Justisa Lucia Lobato.

Iha sosiedade barak, inklui Parlamentu rasik kestiona kona-ba komptensia konstitusional kona-ba Indultu ne'ebé Prezidente fó. Maibé JSMP rekomenda ba Parlamentu Nasional iha kompetensia tomak hodi hamosu Lei ida kona-ba Indultu hodi nune'é bele limita kompetensia balun ne'ebé Prezidente Repúblika iha. Audensia ne'e hetan reazem pozitivu hosi xefe bandaka parlamentar sira, maibé to'o agora JSMP la hetan informasaun aktual relasiona ho prosesu ne'e, mesmuke JSMP hatene katak agora dadaun Governu liuhusi Ministériu Justisa prepra hela prosesu konsultasaun ba esbosu lei ne'e.

D. Obstaklu JSMP

Durante ne'e POP simu apoiu finanseiru ba programa ne'e liuhosi *The Asia Foundation* (TAF) no UNDEF. Ba tinan 2015 programa UNDEF sei remata no doador TAF iha prioridade diferente no la kontinua apoiu finansiamentu ba programa POP nian. Maske nune'e, JSMP konsidera katak programa ne'e importante atu liga povu diretamente ho Parlamentu Nasional. Tanba ne'e, JSMP buka ba apoiu hosi fonte seluk atu kontinua servisu hanesan programa ne'e.

KONKLUZAUN NO REKOMENDASAUN SIRA

Durante 2014 Parlamentu Nasional kontinua hatudu progresu iha debate Orsamentu Jeral Estadu (OJE) boot rua ho susesi iha inisiu no 2014 nia rogan. Debate OJE 2014 no 2015 ne'e dinamiku tanba akontese barak liu ho komprimisiu no konsensu político liuhosi komisaun eventual ne'ebé estabelese hosi parlamentu rasik no envolve bankada partidu sira hotu. Komisaun eventual ne'e ho objetivu atu bele hatan ho efetivu no eficiente kona-ba responsabilidade efitividade ba ezekusaun OJE kada tinan no planu membru governu sira nian ba tinan ida ba oin.

JSMP ejize ba deputadu sira iha lejislatura terceira atu hasae kualidade no produtividade durante period mandatu tinan 5 nia laran. Liu-liu atu reajenda, debate no aprova lei importante sira ne'ebé kaduka, hanesan Projetu Lei Anti Korrupsaun, Projetu Lei Alterasaun ba Lei Pensaun Vitalisia no Projetu Lei Reparausaun no Institutu Memória Pública tuir komprimisiu político hosi bankada sira ne'ebé agora hetan asentu iha parlamentu durante sira nia kampaña política iha elisaun 2012.

JSMP kontinua preokupa ho prezensa irregular husi deputadu sira ne'ebé dala barak adia prosesu lejizlativu tanba parlamentu la bele hetan kuorum. JSMP mós preokupa katak deputadu sira la bele partisipa didi'ak iha prosesu lejizlativu tanba ezbosu lei hotu hakerek iha Portugés no kompleksu duni. Deputadu sira la bele kumpre sira nia devér se sira la bele komprende di'ak saida maka lejizlasaun dehan.

²⁰ Haree komunikadu impresa JSMP, Setembru 2014, 'JSMP kontinua halo audiénsia ho bankada Partido Demokrátiku & Frente Mudansa hodi koalia kona-ba kestaun Indultu', asesu iha <http://jsmp.tl/wp-content/uploads/2014/01/JSMP-kontinua-halo-audi%C3%A9nsia-ho-bankada-Partido-Demokr%C3%A1tiku-Frente-Mudansa-hodi-koalia-kona-ba-kestaun-Indultu.pdf>

JSMP espera katak parlamentu bele reajenda fali lejizlasaun sira ne'e iha 'Programa Lejizlasaun Nasionál' atu debate no aprova durante terseiru lejizlativu nia mandatu. Bazeia ba análise iha relatório ne'e, tuirmai rekomendasaun sira ne'ebé JSMP sei oferece hodi bele konsidera iha tinan 2015 ne'e:

1. Deputadu sira tenki kontinua halo fiskalizasaun, no bankada opozisaun kontinua atu kaer metin nia prinsípiu atu kontrola no fiskaliza pôder ezekutivu ho kualidade, mesmuke governu foun (Governu VI) hanesan governu komprimisu.
2. Parlamentu Nasionál tenki estabelese 'Programa Lejizlasaun Nasionál' hanesan nasaun seluk hodi asegura katak política ba lejizlasaun tuir duni prioridade nacionál ba tinan 5 nian.
3. Parlamentu Nasionál tenki prepara dokumentu sira, inklui ezbosu lei, iha versaun ofisial rua – Tetum no Portugés – hodi nune'é bele fasilita deputadu hotu-hotu ninia kompriensaun nomós asesu públiku nian.
4. Parlamentu Nasionál presiza fó konsiderasaun hikas ba ezbosu lei importante sira ne'ebé sai kaduka maibé inklui ona iha komprimisiu político durante kampaña ba iha elisaun jeral 2012 hanenesan ezbosu Lei Instituto Memória Públiku, Lei Reparausaun no Lei Anti Korrupsaun inklui Alterasaun ba Lei Pensaun Vitalisia.
5. Parlamentu Nasionál no Governu presiza konsidera no analiza atu foti desizaun político tuir Konstituisaun no baze legal sira nune'é lahamosu potensia konflitu ho lei. Prinsípiu ne'e inklui bainhira Parlamentu no Governu produs no aplika rezolusaun sira.
6. Parlamentu Nasionál tenki implementa sansaun bazeia ba Rejimento Parlamentár kontra deputadu hirak ne'ebé la dixiplina ba oras servisu sein justifikasiacaun.
7. Parlamentu Nasionál presiza asegura orsamentu ne'ebé adekuadu hodi aumenta número ba peritu nacionál no internasionál, inklui mós funsionáriu apoiu tékniku ba parlamentu no peskizadór hodi tulun knaar parlamentu sai efetivu liután.
8. Parlamentu Nasionál presiza hala'ó prosesu konsultasaun ne'ebé adekuadu no substantivu ho parte relevante hotu kona-ba ezbosu lei no asegura envolvimentu público iha prosesu lejizlativu atu garante lei reprezenta duni povu nia aspirasaun, realidade atuál no interesse nacionál.
9. Parlamentu Nasionál sira presiza hadi'ak liutan mekanismu fiskalizasaun iha baze iha kada semana iha loran Sesta nune'é bele fó solusaun ba governu atu projeita planu ne'ebé refleta ba povu nia moris di'ak.

JSMP nia vizaun

Sosiadade demokratiku ne'ebe garantia justisa no direitu umanu ba ema hotu.

JSMP nia misaun

JSMP sei servisu ho espiritu kolaborativu hodi promove no proteje demokrasia, lei, justisa no direitu umanu liu husi:

- Monitorizasaun
- Edukasaun legál, no
- Advokasia.



Servisu atu garantia justisa ba ema hotu