



## Disolusaun Parlamentu Nasionál no efektu ba lejitimidade polítiku Governu atuál

### Introdusaun

Tuir observasaun JSMP nian ba situasaun polítika depoisde Prezidente Repúblika dissolve Parlamentu Nasionál iha 26 Janeiro 2016 sei kontinua mosu interpretasaun no polémika oinoin iha públiku kona-ba natureza Governu atuál nomós Parlamentu Nasionál rasik. Iha mós polémika kona-ba pedidu ba destituisaun Prezidente Repúblika relaciona ho desizaun ba sobu Parlamentu Nasionál no deklarasaun eleisaun antesipada.

Depoisde observa situasaun ne'e, JSMP tenta halo analiza no interpretasaun ba Konstituisaun nomós lei relevante sira kona-ba asuntu sira ne'e. Ida-ne'e ho intensaun atu fó-hanoin no esplikaun ba órgaun no instituisaun Estadu relevante sira no públiku iha jerál kona-ba dalan konstitusionál no legál relativamente ba asuntu sira ne'e.

Tuir-mai JSMP koloka asuntu sira ne'e hanesan tuir mai ne'e:

### 1. Natureza Governu pós disolusaun Parlamentu Nasionál

Bainhira ko'alia kona-ba Governu, presiza hatene didi'ak no loos kona-ba natureza no knaar Governu ne'e rasik. Nune'e bele evita hamosu konfuzaun iha interpretasaun ne'ebé bele prejudika ka halo todan tan de'it situasaun polítika atuál.

Tuir Artigu 103 Konstituisaun RDTL Governu nu'udar órgaun polítiku nomós órgaun administrativu. Governu hanesan órgaun polítiku iha demokrásia bolu "Órgaun Ezekutivu" ne'ebé sai hanesan órgaun soberanu ida ne'ebé responsável ba kondusaun no ezekeusaun polítika jerál Estadu nian. Bainhira Governu hanesan órgaun administrativu nia knaar mak halo jestaun ba administrasaun regulár Estadu nian hodi garante funsionamentu normál Estadu nian.

*"Artigo 103 Konstituisaun versaun Portugés dehan: O Governo é o órgão de soberania responsável pela condução e execução da política geral do país e o órgão superior da Administração Pública".*

Versaun tradusaun ba Tetun: (Governu tuur hanesan órgaun soberanu ne'ebé iha responsabilidade atu hala'o no ezekeuta país nia polítika jerál no hanesan Administrasaun Públika nia órgaun superiór).

Ho baze espíritu Artigu 103 Konstitusaun ne'e hatuur knaar Governu nian ho natureza rua. Ida knaar Governu ho *natureza polítiku* no ida seluk knaar Governu ho *natureza administrativu*.

Rua Beco Lakateu, Aldeia Manu fuik, Suku Colmera, Administrativu Vera Cruz  
Dili Timor Leste

PoBox: 275 Telefone: 3323883 | 77295795

www.jsmp.tl [info@jsmp.tl](mailto:info@jsmp.tl)

Facebook: [www.facebook.com/timorleste.jsmp](https://www.facebook.com/timorleste.jsmp)

Twitter: @JSMPtl

Iha kontestu ida ne'e, Governu hanesan "órgaun superiór ba administrasaun públiku Estadu nian" "*la bele para ka pauza*" tanba administrasaun públiku mak nu'udar iis no klamar Estadu nian. Bainhira para, Estadu tomak sei la funsiona no situasaun ne'e bele lori estadu ba situasaun polítiku ida-ne'ebé grave liu no sei amiasa ezisténsia Estadu hanesan Estadu soberanu no independente ida.

Entretantu Governu hanesan órgaun polítiku, Governu "*bele para ka pauza iha tempu balun hodi hala'o nia knaar ka kompeténsia sira ne'ebé hatuur iha Konstituisaun*", no ida ne'e depende ba situasaun polítika. Knaar ida ho natureza polítika ne'e depende totalmente ba "*legitimidade*" ne'ebé hetan liuhosi eleisaun jerál ba Parlamentu Nasionál. Nune'e knaar polítika ne'e totalmente mai hosi Parlamentu Nasionál. Tanba ne'e iha kontestu situasaun polítiku atuál, ho disolusaun Parlamentu Nasionál automatikamente afeita ba legitimidade polítiku Governu nian tanba Governu ne'e mai hosi Parlamentu Nasionál.

Parlamentu Nasionál mak hanesan órgaun polítiku ida ne'ebé iha legitimidade. Órgaun ida ne'e mak iha legitimidade tanba povu mak hili direktamente nia membru sira hodi reprezenta povu iha prosesu halo lei, fiskalizasaun ba servisu governu no foti desizaun polítika ba interese nasional (Artigu 92 Konstituisaun RDTL).

Razaun ida ne'e mak depoisde eleisaun, bainhira atu harii Governu presiza harii uluk Parlamentu Nasionál. Hanesan órgaun polítika, bainhira halo komparasaun, karik hanesan halo uma, Parlamentu Nasionál mak uma nia rin no lolon no Governu mak uma nia kakuluk. Bainhira uma nia kakuluk monu sei la iha impaktu ba nia rin no lolon, maibé bainhira nia rin no lolon monu, nia kakuluk automatikamente monu.

Bainhira haree ba lójika ida ne'e, Prezidente Repúblika la presiza atu halo demisaun ba Governu. Governu hanesan órgaun polítika automatikamente monu ka lakon ona "*legitimidade polítika*" ho disolusaun Parlamentu Nasionál.

Entaun saida mak akontese ba Governu Konstitusionál VII bainhira Prezidente Repúblika disolve Parlamentu Nasionál?

Bainhira Parlamentu Nasionál monu ka la iha, Governu Konstitusionál VII hanesan órgaun polítiku mós monu ka lakon ona nia "*legitimidade*" ka "*podér polítiku*" atu kondús no ezekuta polítika jerál Estadu nian. Aleinde ne'e, bainhira kondús no ezekuta polítika jerál Estadu nian (polítika interna no esterna), Governu tenke responde ba Prezidente Repúblika no Parlamentu Nasionál (Artigu 107 Konstituisaun RDTL). Agora dadaun Governu la bele halo ida ne'e tanba Parlamentu Nasionál la iha ona, só mandatu deputadu sira-nian mak seidauk hotu tuir (Artigu 100 Konstituisaun RDTL).

Governu atuál ne'e simplesmente só hala'o de'it knaar atu halo "*jestaun ba administrasaun públiku Estadu nian*", nune'e Estadu nafatin la'o ka funsiona. Razaun no realidade ida-ne'e mak hatuur iha Artigu 102 alinea (3) pontu (a) Konstituisaun RDTL kona-ba knaar Komisaun Permanente nian iha períodu disolusaun Parlamentu Nasionál nian.

Artigu 102 (3) (a) hateten katak knaar Komisaun nian ida mak “*akompaña atividade Governu no Administrasaun*”. Ne’e signifika katak mezmuke Parlamentu ne’e dissolve ona, Governu sei nafatin funsiona ho administrasaun Estadu nian.

Iha kontestu ida-ne’e, Governu nia kompeténsia limita ona ba jestaun administrasaun públiku Estadu nian, sei la iha kompeténsia atu halo ka foti desizaun polítika no lejizlativu.

Governu jestaun ne’e sei la bele halo iniciativa lei (Artigu 97 alinea 1) pontu (c) Konstituisaun RDTL), tanba proposta lei ne’e sei hatama ba Parlamentu Nasionál no ka halo rasik lei ho autorizasaun Parlamentu nian (Artigu 96 Konstituisaun RDTL), Governu rasik mós la bele prodús Dekretu-Lei ruma, la bele asina ona akordu ka tratadu internasionál, liu-liu la bele hala’o kompeténsia sira ne’ebé prevee iha Artigu 115 no 116 Konstituisaun RDTL, inklui kompeténsia balun iha Artigu 117 Konstituisaun RDTL, tanba la iha *legitimidade política*.

## **2. Parlamentu Nasionál pós disolusaun**

Tuir Artigu 92 Konstituisaun RDTL Parlamentu Nasionál (PN) mak nu’udar órgaun soberanu ida ne’ebé representa povu hotu ho podér atu halo lei, fiskalizaun no foti desizaun polítika.

Aleinde Prezidénsia Repúblika, Parlamentu Nasionál mós estabelese liuhosi eleisaun jerál (Artigu 65 alinea 1 Konstituisaun RDTL). Nune’e PN nia legitimidade polítika mak fó ba Governu atu bele kondús no ezejuta polítika jerál Estadu nian tuir Konstituisaun haktuir.

Parlamentu Nasionál nafatin eziste no funsiona ka lae depoisde Prezidente Repúblika dissolve?

Parlamentu Nasionál hanesan órgaun soberanu no órgaun lejizlativu ka órgaun polítika la eziste ona, tanba sobu (dissolve) tiha ona, nune’e nia kompeténsia hatun no limita tiha hanesan prevee iha Artigu 102 alinea 3) Konstituisaun RDTL.

Bainhira haree hosi pontu-de-vista konstitusionál, bainhira dissolve ona, Parlamentu Nasionál nia dimensaun tun ka redús ba iha Komisaun Permanente de’it ho membru uitoan ho kompeténsia ne’ebé limitadu hanesan prevee iha Artigu 102 alinea 3) Konstituisaun ne’e.

Komisaun Permanente ne’e la iha kompeténsia atu halo lei, fiskalizaun no foti desizaun polítika ne’ebé boot ligadu ho polítika interna no esterna Estadu nian. Aleinde ne’e, tuir Konstituisaun, Parlamentu Nasionál la-iha tanba nia kompozisaun mínimu 52 no másimu 65 (Artigu 93 alinea 2). Membru Komisaun Permanente tuir informasaun ne’ebé JSMP hetan hamutuk ema na’in 29 de’it. Nune’e, Komisaun ne’e “*la bele temi nia hanesan Parlamentu Nasionál*”.

Se nune’e, Komisaun Permanente ne’e bele halo agenda plenaria ho diskute asuntu pendente sira hanesan mosaun sensura no destituisaun ka lae?

Komisaun ne'e la bele halo, tanba mosaun sensura no destituisaun ne'e só bele diskute no aprova hosi Parlamentu Nasionál, la'ós hosi Komisaun Permanente (Artigu 111 alinea 1) Konstituisaun RDTL) no mosaun sensura sei la halo ba Governu jestaun. Durante Parlamentu Nasionál seidauk iha, seidauk bele diskute no aprova mosaun sensura ka asuntu ho interese nasional seluk.

### **3. Disolusaun Parlamentu Nasionál no Kestaun Destituisaun Prezidente Repúblika**

Iha hanoin no interpretasaun oioin iha públiku balun iha mídia sosial katak iha grupu polítiku balun hanoin atu husu destituisaun Prezidente Repúblika nian relasiona ho desizaun hodi disolve Parlamentu Nasionál.

Iha Artigu 79 Konstituisaun RDTL ko'alia ho detallu kona-ba bainhira mak Prezidente Repúblika bele hetan destituisaun hosi nia kargu. Prezidente Repúblika só bele hetan destituisaun tuir artigu ne'e só bainhira 1) hetan kondensasaun hosi Supremu Tribunál Justisa (STJ) ba krime ne'ebé nia komete ka; 2) ba violasaun ne'ebé todan (grave) ba nia obrigadaun konstitusionál sira.

Prosesu hasoru Prezidente Repúblika no atu hasai nia imunidade tenke propoin hosi deputadu efetivu 1/5 ka deputadu efetivu na'in 13 ho deliberasaun ne'ebé hetan aprovasaun hosi maioria 2/3 ka deputadu efetivu 43 hosi total deputadu 65 (Artigu 79 alinea 3) no 7) Konstituisaun RDTL.

Situasaun ida seluk mak Prezidente Repúblika bele lakon nia kargu automatikamente bainhira nia halo deslokasaun ba rai-li'ur la ho aprovasaun hosi Parlamentu Nasionál ka Komisaun Permanente (kazu Parlamentu Nasionál disolve tiha ona hanesan agora) (Artigu 80 alinea 1) no 2) Konstituisaun RDTL.

Bainhira haree ba rekizitu konstitusionál sira iha leten ne'e, bele ka lae destitui Prezidente Repúblika tanba foti desizaun hodi disolve Parlamentu Nasionál?

Atu to'o ba faze ida ne'ebá, prezisa hatene uluk katak desizaun Prezidente Repúblika nian tuir Konstituisaun ka lae? Deklarasaun kona-ba konstitusionalidade no inkonstitusionalidade ne'e kompeténsia tomak Supremu Tribunál Justisa (STJ) ka Tribunál Rekursu nian hodi pronúnsia (Artigu 126 alinea 1) pontu a) to'o d) Konstituisaun RDTL). Iha kontestu ida ne'e, JSMP tenta hato'o de'it hanoin tuir rezultadu analiza ba Konstituisaun no lei sira.

Tuir JSMP nia hanoin, desizaun Prezidente Repúblika sei iha koridór norma konstitusionál ne'ebé defini iha Artigu 86 alinea (f) Konstituisaun Repúblika. Mezmu nune'e, iha kontestu Estadu Direitu Demokrátiku nian, sei iha nafatin espasu tuir Konstituisaun no lei atu dezafia desizaun ne'e bainhira iha elementu sosiedade ka instituisaun estadu ruma ne'ebé la aseita ho desizaun Prezidente Repúblika nian.

Iha Artigu 86 alinea f) Konstituisaun RDTL prevee klaru kona-ba rekezitu prinsipál 2 ne'ebé sai hanesan fundamentu atu disolve Parlamentu Nasionál iha prazu ne'ebé menus hosi fulan 6 ne'ebé la hanesan ho provizaun Artigu 100 alinea 1) nian. Fundamentu 2 ne'e mak iha krize institusionál ne'ebé la permite: a) *formasaun*

***Governu; no b) aprovasaun Orsamentu Jerál Estadu iha período ne'ebé liu loron 60 nia laran.***

Lejizlatura IV Parlamentu Nasionál harii (tomada pose) iha 5 Setembru 2017. Depoisde harii Parlamentu Nasionál iha duni formasaun Governu mak Governu Konstitusionál VII, maibé la iha Orsamentu Jerál Estadu durante período ida ne'ebé liu ona loron 60. Bainhira sura loron tomada pose ba deputadu sira Lejizlatura IV nian hosi 5 Setembru 2017 to'o loron ne'ebé Prezidente Repúblika dissolve Parlamentu Nasionál iha 26 Janeiru 2018, hamutuk loron 143 ka fulan 4 resin. Durante período ida ne'e, Estadu Timor-Leste la iha Orsamentu Jerál Estadu 2018 nian.

Situasaun ida ne'e fó impaktu maka'as ba funsionamentu administrasaun Estadu nian. Entaun, Prezidente Repúblika iha obrigasaun konstitusionál no morál atu aseguira normál funsionamentu Estadu nian, nia tenke foti desizaun no asaun ida ne'ebé bele hakotu situasaun impase ne'e hodi bele lori fali Estadu funsiona hanesan normál.

Kestaun ne'ebé JSMP preokupa mak tuir loloos Prezidente Repúblika tenke dekreta kedas ona data ba eleisaun iha momentu Prezidente Repúblika anúnsia disolusaun Parlamentu Nasionál. Importante mak data ba eleisaun la bele menus hosi loron 60 tuir Artigu 17 alinea 1) Lei Nú. 6/2006 ne'ebé altera ho Lei Nú. 9/2017 kona-ba Lei Eleitorál ba Parlamentu Nasionál atu aseguira katak CNE ho STAE bele iha tempu natoon atu halo preparasaun ne'ebé di'ak no adekuaudu ba eleisaun.

*“Artigo 17.º Marcação da eleição*

*1. O Presidente da República, ouvidos o Governo e os partidos políticos com assento parlamentar, fixa, por decreto, a data da eleição dos Deputados ao Parlamento Nacional, com a antecedência mínima de oitenta dias ou, em caso de dissolução, com a antecedência mínima de sessenta dias”*

Nune'e, JSMP konklui katak desizaun Prezidente Repúblika nian tuir Konstituisaun no mezmuke iha dalan atu dezafia desizaun ne'e, maibé seidak bele halo pedidu ba destituisaun tanba seidak iha Parlamentu Nasionál. Komisaun Permanente la-iha kompeténsia atu diskute no aprova deliberasaun kona-ba asuntu ne'e.

Ikus liu, JSMP rekomenda atu:

- 1) Kestaun sira ligadu ho interese nasional, partikularmente atu asina akordu internasionál, konvensaun ka tratadu ruma entre Estadu Timor-Leste no Estadu seluk, bele entrega ba Prezidente Repúblika atu bele hala'o knaar ida ne'e no nia ratifikasaun mak sei hein formasaun Parlamentu Nasionál depoisde eleisaun;
- 2) Polítiku sira la-bele politiza situasaun polítika atuál hodi kria konfuzaun no pániku ba públiku nune'e bele evita krize polítiku ne'ebé alargadu ne'ebé lori prejuízu ba Estadu-nasaun;
- 3) Públiku tomak atu bele kontribui ba estabilidade nasional liuhosi evita diskusaun públiku iha mídia sosial ne'ebé la nesesáriu;
- 4) Instituisaun Estadu relevante, partikularmente CNE no STAE atu bele kria mekanizmu ida ne'ebé bele fasilita partisipasaun ema hotu-hotu nian iha eleisaun jerál antesipada ne'ebé sei mai, nune'e bele kontribui ba hetan solusaun ida ne'ebé di'ak liu atu la bele monu tan ba sirkúlu ne'ebé hanesan;

- 5) Prezidente Repúblika tenke dekreta ona data ba eleisaun jerál parlamentár antesipada nian, nune'e bele habadak tempu ba hamosu inserteza no konfuzsaun públiku ne'ebé bele fó de'it biban ba hamosu krize seluk;

Atu hetan informasaun liutan bele kontaktu:

Luis de Oliveira Sampaio  
Diretór Ezekutivu JSMP  
Email: [luis@jsmp.tl](mailto:luis@jsmp.tl)