



JUDICIAL SYSTEM MONITORING PROGRAMME
PROGRAMA MONITORIZASAUN BA SISTEMA JUDISIÁRIU

Paraser:

Formasaun Governu Konstitusionál VII no Interese Nasionál

Hato'o ba:

**Bankada sira iha Parlamentu Nasionál
(Bankada Fretilin, CNRT, PLP, PD no KHUNTO)**

2017

Rua Beco Lakateu, Aldeia Manu fuik,
Suku Colmera, Administrativu Vera Cruz
Dili Timor Leste
PoBox: 275
Telefone: 3323883 | 77295795
www.jsmp.tl
info@jsmp.org
Facebook: www.facebook.com/timorleste.jsmp
Twitter: @JSMPtl

Tabela Konteúdu

Vantajen no Dezvantajen Modelu Governu Konstitusional VII no eleisaun antesipada ho nia dezvantajen:	3
Introdusaun	4
Kontestu Polítiku	5
Esperiénsia Pasadu no Interese Nasionál	6
Fundamentu Konstitusionál	6
Formasaun Governu	6
Modelu Governu Konstitusionál VII sai hanesan modelu governu “ideal” no “referénsia”	9
Antesendente kona-ba Formasaun Governu	10
Disolusaun ba Parlamentu Nasionál	10
Demisaun Governu	12
Risku no Impaktu bainhira Governu monu	13
Konkluzau no Rekomendasaun	14

Vantajen no Dezvantajen Modelu Governu Konstitusional VII no eleisaun antesipada ho nia dezvantajen:

✓ *Vantajen*

- Iha kontrolu efetivu hosi parte partidu sira ne'ebé la tama iha Governasaun;
- La iha prátika abuzu poder ho maioria absoluta (la iha dominasaun maioria) hosi partidu ida ka partidu sira ne'ebé involve iha kaer ukun ka governasaun;
- Iha espasu ba komunikasaun no diskusaun política no desizaun política ne'ebé foti sei refléta ema hothotu nia interese ka iha balansu iha desizaun política;
- Bainhira Timor-Leste, liu-liu polítiku sira konsege asegura Governu ida ne'e hodi kaer ukun to'o nia mandatu hotu, modelu governasaun ida ne'e sei sai hanesan referénsia boot ba jersaun foun sira iha futuru no mós ba povu sira seluk iha mundu tomak;
- Modelu governasaun ida ne'e sei sai hanesan prova ida ba polítiku sira nia vontade, interese no kompromisu polítiku ba defende no asegura no promove interese nasional.

✓ *Dezvantajen*

- La iha estabilidade governativa tanba la iha forsa política suficiente hodi apoiu política governu nian;
- Governu fasilmente monu bainhira nia programa la liu dalarua tuituir malu iha Parlamentu Nasionál;
- Mosu eleisaun antesipada.

✓ *Eleisaun Antesipada ho nia dezvantajen*

- Sei gasta tempu, servisu no gastu barak hodi halo eleisaun antesipada tanba la iha razaun fundamentada ne'ebé Prezidente Repúblika uza hodi dissolve Parlamentu Nasionál agora hodi ba halo eleisaun antesipada hanesan prevee iha Artigu 86 alinea f). Bainhira la iha razaun fundamentada, Prezidente Repúblika bele dissolve Parlamentu Nasionál só liu tiha fulan neen depoisde eleisaun hanesan prevee iha Artigu 100 alinea 1).
- Sei akontese sirkúlu visiozu ida katak mezmuke ho eleisaun antesipada sei la rezolve problema ida, situasaun hanesan sei repete. Ida ne'e katak partidu ida bele nafatin manan iha eleisaun antesipada ho maioria simples no sei forma governu ho modelu ne'ebé hanesan, nune'e, ita nunca sai hosi sirkúlu ida ne'e.
- Bele hamosu situasaun política ida ne'ebé lori risku boot ba pás no estabilidade nasional ne'ebé halo povu ki'ik sira sai fali vítima no lori mós prejuizu ba Estadu-nasaun bainhira iha estragu sasán sira Estadu nian no mós integridade no kapasidade jestaun konflitu.

Introdusaun

Uluk-nana'in, lori JSMP ninia naran, ami hakarak sauda no kongratula distintu no distinta deputadu no deputada sira iha Parlamentu Nasionál. Povu Timor tomak laran metin teb-tebes ba ita boot sira katak ita boot sira sei halo desizaun ida-ne'ebé “prudente” no “responsável” hodi hatutan distinu povu no nasaun ne'e ba moris ida di'ak, seguru no prósperu iha loron ohin no aban hosi otas ba otas.

Hanesan timoroan, ami orgullu teb-tebes moris iha estadu-direitu demokrátiku ida hanesan Timor-Leste, embora ho dezafiu oioin. Orgullu tanba Estadu ida-ne'ebé fó biban no oportunidade ba timoroan hotu atu partisipa iha prosesu konstrusaun estadu no dezvoltamentu nasional. Liu-liu ami orgullu tanba timoroan sira iha lideransa influensiadu boot sira ne'ebé hatudu sira ninia vontade no paixaun atu liberta povu hosi ki'ak no mukit ba moris di'ak.

Ami mós orgullu hanesan timoroan ba progresu sira ne'ebé ita, hanesan Estadu independente no Povu hatudu ba mundu liuhosi festa demokrasia sira hanesan eleisaun prezidensiál no parlamentár ne'ebé la'o ho susesu tebes, iha pás no demokrátiku teb-tebes ne'ebé sai mós hanesan referénsia ba mundu. Eleisaun ne'ebé hetan rekoñesementu internasionál liuhosi observadór no ajénsia eleitorál sira no líder polítiku sira hotu-hotu simu rezultadu ne'e. Susesu hirak-ne'e representa qualidade lideransa no povu Timor nian hanesan Estadu ida no foti aas tebes dignidade Timor nian iha mundu internasionál.

Mezmu nune'e, ami preokupa tanba iha debate, observaun no pontu-de-vista oioin kona-ba legitimidade governu minoritáriu, kestaun konstitusionalidade ka inkonstitusionalidade, prezensa Aliansa Bloku Maioria Parlamentár (ne'ebé orientadu ba VIII Governu Konstitusional), no eleisaun antesipada. Konstituisaun Repúblika Demokrátika Timor-Leste (K-RDTL) rasik la fornese solusaun fiksi kona-ba situasaun saida mak sei akontese wainhira governu ida agora monu. Tanba ne'e enkoraza polítiku sira atu haree no avalia situasaun hirak ne'e hosi pontu-de-vista interese nasional nian. Seiha diferénsia interpretaun kona-ba kestaun inkonstitusionalidade ruma ne'e kabe ba kompeténsia Supremu Tribunál Justisa (STJ) atu decide no deputadu sira tenke inisia ida-ne'e hanesan prevee ona iha Artigu 150 alinea e).

JSMP fiar katak debate, pró-kontra no observaun sira ne'e representa natureza no âmbito estadu no sociedade demokrátiku, maibé ita hotu tenke konsiente hodi konsentra esforsu tomak atu evita risku sira ne'ebé lori ita fila-fali ba kotuk.

Iha situasaun sira hanesan ne'e, JSMP enkoraza Prezidente Republika ho kapasidade hanesan guardian ba Konstituisaun no instituisaun demokrátiku sira atu promove diálogu intensivu ho lideransa partidu polítiku sira ne'ebé iha asentu iha PN.

Ami espera katak, istória susesu sira ne'e sei metin nafatin iha ita-boot sira ninia desizaun polítika sira no asegura katak mezmua iha diferénsia interpretasaun oioin ba modalidade formasaun governu ida-ne'e, maibé hanesan deputadu no representante povu iha PN tenke asegura katak interese povu no nasaun nian aas-liu interese sira seluk.

JSMP sei aproveita oportunidade ida ne'e hodi hato'o nia hanoin, observasaun no analiza ba situasaun ne'e ho referénsia ba esperiénsia uluk nian liga ho interese nasional no mós ba Timor-Leste nia enkudramentu judíriku sira hanesan norma konstitusionál no legál nomós prátika sira-ne'ebé durante ne'e akontese. Aleinde identifika mós impaktu ka konsekuénsia poténsial sira wainhira Parlamentu Nasionál la ultrapasa konfuzasaun iha debate ba Programa Governu Konstitusionál VII nian. JSMP koko fó nia analiza no hanoin kona-ba diverjénsia interpretasaun jurídiku-polítiku sira kona-ba formasaun Governu Konstitusionál VII rasik.

Nu'udar organizasaun naun governamental ida ne'ebé independente, JSMP hakarak fó nia kontribuisaun hodi fornese nia analiza ho intepretasaun ruma bazeia-ba referénsia sira hosi realidade atual atu ajuda ita-nia instituisaun Estadu sira, liu-liu Parlamentu Nasionál hodi halo analiza didi'ak no kle'an antes halo desizaun ruma no evita risku boot ba Interese Nasionál.

Kontestu Polítiku

Rezultadu eleisaun parlamentár 2017 hatudu katak la iha partidu polítika ida mak manan ho maioria absoluta hodi ba forma governu no kaer ukun mesak. Entre partidu polítiku 5 ne'ebé liu ona bareira 4%, partidu Fretilin mak hetan votu barak liu ka manan iha eleisaun parlamentár ho maioria simples ho numeru asentu parlamentár 23, tuir kedas Partidu CNRT (22), PLP (8), PD (7) no KHUNTO (5).

Rezultadu ida-ne'e, obriga Fretilin atu halo negosiasaun polítika ho partidu polítiku sira seluk ne'ebé liu ona bareira 4% hodi forma governu. Prosesu negosiasaun han-tempu naruk no kria situasaun polítika ne'ebé kompleksu no inserteza. Situasaun polítiku ida-ne'e hamosu mós diskusaun formál no informál ligadu ho formasaun governu, no polémika interpretasaun sira kona-ba kestaun inkonstitusionál no/ka konstitusionál ba formasaun governu atual. Polémika hirak ne'e rezulta preukupsaun oioin kona-ba poténsia konflitu no risku boot ba pás no estabilidade iha rai-laran.

Esperiénsia Pasadu no Interese Nasionál

Bainhira haree ba esperiénsia iha pasadu, partikularmente iha eleisaun parlamentár 2007 ne'ebé akontese iha situasaun krize ne'ebé hahú kedan hosi 2006, Timoroan sira, partikularmente líder polítiku sira konsege ultrapasa krize ne'e ho kaer metin ba interese nasionál. Kontribuisaun hosi partidu opozisaun durante tinan 10 nia laran ba estabilide polítiku-sosiál sai hanesan referénsia ba líder polítiku hosi partidu polítiku sira seluk atu banati tuir iha situasaun polítiku ohin loron nian. Ne'e signifika katak, polítiku sira, liu-liu sira ne'ebé iha opozisaun buka hanoin no foti asaun ne'ebé ojetivu no konstrutivu hodi bele fó kontribuisaun ne'ebé di'ak no pozitivu ba Governu Konstitusionál VII hodi hala'o iha nia mandatu tinan 5 nia laran.

Fundamentu Konstitusionál

Iha provizaun konstitusionál lubuk ida kona-ba formasaun governu, rejeisaun ba programa governu no demisaun governu no mós disolusaun Parlamentu Nasionál. Provizaun sira ne'e iha prinsípiu prevee kona-ba mekanizmu forma no demite governu no dizolve Parlamentu Nasionál, nune'e mós kompeténsia sira orgaun soberania sira nian relativamente ba asuntu sira ne'e.

Formasaun Governu

Iha Artigu 106 alinea (1) prevee ona kona-ba mekanizmu formasaun governu. Governu ne'e forma hahú ho nomeasaun ba Primeiru Ministru ne'ebé hatudu hosi partidu polítiku ne'ebé manan ho votu maioria ka aliansa partidu polítiku sira ho maioria parlamentár. Nune'e mós ho nomeasaun ba ministru sira ne'ebé apresenta hosi Primeiru Ministru ne'ebé hetan nomeasaun ona. Nomeasaun ne'e kompeténsia Prezidente Repúblika nian hanesan provizaun tuir mai:

“1. O Primeiro-Ministro é indigitado pelo partido mais votado ou pela aliança de partidos com maioria parlamentár e nomeado pelo Presidente da República, ouvidos os partidos políticos representados no Parlamento Nacional”. (Primeiru-Ministru hili hosi partidu ida ne'ebé iha votu barak liu ka hosi aliansa partidu sira-ne'ebé iha nia ema barak iha Parlamentu no iha nomeasaun hosi Prezidente-Repúblika, wainhira rona tiha partidu polítiku sira ne'ebé iha representante sira iha Parlamentu Nasionál)

2. Os restantes membros do Governo são nomeados pelo Presidente da República, sob proposta do Primeiro-Ministro”. (Membru governu sira seluk, Prezidente-Repúblika mak sei hili liu husi Xefe-Ministru nia proposta)

Interpretasaun ba artigu ne'e hamosu mós polémika boot hahú kedas hosi eleisaun parlamentár 2007. Iha 2007 bainhira partidu Fretilin manan eleisaun ho maioria simples, partidu sira ne'ebé la manan eleisaun maibé hetan de'it asentu parlamentár halai hamutuk forma tiha aliansa maioria parlamentár hanesan akontese daudaun iha 2017 ne'e hodi forma governu.

Iha kestaun lubuk ida ne'ebé bele koloka iha ne'e relasiona ho artigu ne'e. Kestaun dahuluk mak termu ida "*hetan votu barak liu*" ka "*mais votadu*" hanesan ho "*ho maioria*" ka lae? Termu "*alianza*" ne'ebé temi iha artigu ne'e refere ba aliansa ne'ebé partidu sira balun harii hodi konkorre ba eleisaun antes ka aliansa ne'e refere ba aliansa ne'ebé harii depoisde eleisaun hodi bele forma governu? Se harii depoisde eleisaun, aliansa ne'e lejitimu ka lae? Termu "*maioria parlamentár*" ne'e refere ba komparasaun número asentu parlamentár kada partidu ka aliansa partidu ka refere ba número votu ba foti desizaun iha Parlamentu Nasionál?

Kestaun sira ne'e mak oras ne'e daudaun hamosu konfuzaun iha públiku ho interpretasaun oioin, mezmuke iha ona Konstituisaun Anotada, maibé interpretasaun ne'e mós la dun klaru.

Tanba ne'e, JSMP tenta hato'o JSMP nia hanoin kona-ba termu sira ne'ebé sai hanesan kestaun ne'e no hanoin sira ne'e sei nafatin nakoke ba diskusaun atu bele hetan solusaun ida-ne'ebé loos no di'ak ba interese nasionál ka ema hotu nian. Hanoin hirak ne'e iha natureza ida atu kontribui ba rezolusaun konfuzaun sira ne'ebé akontese no la'os atu fornese solusaun fiksi.

Tuir JSMP ninia entendementu, JSMP hanoin katak la iha diferensa entre termu "*votu barak liu*" ka "*mais votadu*" ho "*ho maioria*", bainhira partidu ka aliansa partidu sira ida hetan votu barak liu signifika nia hetan ona maioria. Maioria parlamentár ne'e refere ba número asentu parlamentár hosi partidu ka aliansa partidu sira iha Parlamentu Nasionál.

Aliansa iha kontestu ida atu forma governu no kaer ukun nian, bele iha interpretasaun oioin, (tanba lei la defini esplisitamente), maibé tuir JSMP nian hanoin, iha "*konstestu demokrasia*" nian, tenke iha lejitimidade liuhosi votu ne'ebé povu fó ba nia liuhosi eleisaun. Ne'e signifika katak aliansa ne'e tenke forma molok eleisaun no tenke konkorre ba eleisaun no só bele forma governu bainhira hetan votu barak liu ka hetan maioria iha asentu palamentar ka povu maioria fó konfiansa ba nia atu ukun.

Partidu polítiku sira ne'ebé la manan iha eleisaun no la hetan maioria iha asentu parlamentár ka povu maioria la fó konfiansa atu ukun liuhosi eleisaun, la iha lejitimidade atu forma governu, mezmuke hosi parte seluk iha let (*celah*) iha Konstituisaun ne'ebé fó dalan ba ida ne'e akontese

iha kontráriu, no ne'ebé karik presiza hadi'a iha futuru atu evita konfuzau no erru hanesan repete.

Prátika sira hanesan ne'e sei aat liu iha rai sira ne'ebé adota sistema multipartidarizmu hanesan Timor-Leste. Bainhira mosu partidu barak no partidu ki'ik barak mak konsege liu barreira eleitorál, partidu boot ne'ebé manan iha eleisaun ho maioria simples de'it bele la kaer ukun, tanba partidu ki'ik sira fasilmente forma de'it maioria parlamentár depoisde eleisaun no hari'i governu hanesan akontese daudaun.

Kestaun kona-ba maioria, jeralmente iha klasifikasaun tolu bainhira liga ho foti desizaun mak hanesan: maioria simples, maioria absoluta no maioria kualifikada. JSMP hanoin katak la bele iha Konstituisaun ka lei ida ne'ebé prevee ho restritu kedas katak partidu ka aliansa partidu ida bele forma governu só bainhira nia hetan maioria absoluta ka kualifikada. Ne'e viola prinsípiu demokrasia no vontade povu nian. Iha termu polítiku, vantajen boot liu ba partidu ka aliansa partidu ida bainhira nia manan ho maioria absoluta ka kualifikada.

Mezmu iha prosesu halo deliberaun iha plenaria mós la ejize tenke iha votu maioria absoluta, so ejize de'it prezensa deputadu efetivu mak tenke liu hosi metade (50%+1) ka maioria abosulta, tuir Artigu 47 alinea (2) Rejimentu Parlamentu nian. Ne'e la signifika katak deputadu 50%+1 sei vota ho unánimu ba asuntu ruma ka foti desizaun tenke maioria absoluta. Bele akontese katak iha balun afavór, balun kontra ka balun abstein. Ne'e katak rezultadu votasaun bele ho maioria simples de'it. Mezmu nune'e nafatin konsidera desizaun ne'e válidu tanba maioria mak aprova. Ezetu, ba asuntu balun ne'ebé Konstituisaun ka lei prevee kedas ona nia número limite mínimo votu ba foti desizaun, kazu atu rejeita programa governu ka votu konfiansa ka halo revizaun ba Konstituisaun, etc.

JSMP hanoin katak, atu evita konfuzau no erru sira ne'e repete iha futuru, karik di'ak atu hadi'a provizaun Artigu 106 alinea (1) ho nia estrutura no dezenvolve ho forma simples hanesan tuir mai ne'e:

“1. O Primeiro-Ministro é indigitado pelo partido ou aliança de partidos mais votado ou com maioria parlamentar...”. (Primeiru-Ministru hili hosi partidu ka aliansa partidu sira ho votu barak liu ka ho maioria parlamentar...”

Ne'e signifika katak Primeiru Ministru ne'e indijita hosi partidu ka aliansa partidu sira ne'ebé hetan votu barak liu ka ho asentu maioria iha parlamentu. Partidu ka aliansa partidu sira ne'ebé hetan votu barak liu ka maioria iha parlamentu mak iha "*direitu*" ne'ebé "*lejitimu*" tanba hetan fiar hosi povu liuhosi eleisaun no "*direitu*" ne'ebé "konstitusionál" tanba prevee ona iha Konstituisaun atu forma governu. Maneira oinsa atu forma governu ne'e direitu prerogativu partidu ka aliansa ne'e nian. Partidu ka aliansa partidu bele deside forma governu no ukun mesak ka harii fali koligasaun ho partidu polítiku sira ne'ebé iha asentu parlamentár hodi forma governu no ukun hamutuk ho responsabilidade no lideransa nafatin enkarega ba partidu ka aliansa partidu ne'ebé manan eleisaun, tanba nia mak hetan fiar hosi povu maioria atu ukun.

Bainhira partidu ka aliansa partidu ida la manan ho maioria absoluta (50%+1) atu bele asegura prosesu foti desizaun iha Parlamentu Nasionál, normalmente nia harii koligasaun hodi forma governu no ukun, maibé ida ne'e la nesesariamente akontese, tanba partidu ka aliansa ne'e bele halo de'it *lobby* hodi konvense partidu sira seluk hodi fó apoiu polítiku ba nia atu bele foti desizaun ruma iha plenaria relasiona ho asuntu balun ne'ebé tenke deside ho maioria absoluta ka kualifikada.

Modelu Governu Konstitusionál VII sai hanesan modelu governu "ideal" no "referénsia"

Tuir JSMP nia observasaun, iha demokrasia, governu ida-ne'ebé ukun la ho maioria absoluta iha Parlamentu Nasionál mak sai nu'udar governu ida ne'e "*ideal*" ka "*di'ak liu*" tanba sei fó vantejem no espasu polítiku atu halo negosiasaun no entendemente polítiku entre partidu polítiku ne'ebé kaer ukun no partidu opozisaun hodi servi interese povu nian. Ida-ne'e mós potencialmente sei evita prátika "*dominisaun maioria*". Signifika katak partidu ka aliansa partidu ne'ebé kaer ukun ne'e ukun tuir nia hakarak de'it mezmuke partidu opozisaun sira hato'o hanoin ka rekomendasaun ne'ebé di'ak.

Ne'e mós signifika hosi parte seluk katak iha "*kontrolu ne'ebé efetivu*" hosi parte opozisaun nian, nune'e kada desizaun ne'ebé foti iha Parlamentu Nasionál reprezenta duni interese povu tomak nian ka desizaun iha balansu liuhosi partisipasaun partidu sira ne'ebé iha asentu parlamentár.

Governu Konstitusionál VII sai hanesan opsaun ba modelu no ezemplu ba governu ida ne'ebé *ideal* tebes iha demokrasia no bainhira partidu polítiku hothotu asegura nia ezisténsia to'o nia mandatu hotu sei sai hanesan referénsia boot ida ba futuru jersaun no mós ba mundu tomak.

Antesedente kona-ba Formasaun Governu

Depoisde Tribunál Rekursu (TR) lori Supremu Tribunál Justisa (STJ) nia-fatin, fó sai rezultadu finál eleisaun parlamentúr nian, Prezidente Repúblika konvida partidu sira hotu ne'ebé hetan asentu iha Parlamentu Nasionál hodi halo diskusaun ho sira no rona sira nia hanoin kona-ba formasaun Governu. Entre partidu polítiku sira ne'e, partidu Kongresu Nasionaal Rekonstrusaun Timorensé (CNRT) deklara katak sira tenke kumpri sira kompromisu eleitorál katak bainhira sira la manan eleisaun ho votu 33 (50%+1) ka maioria absoluta, sira sei la tama iha governu no hakarak liu ba sai opozisaun iha Parlamentu. Partidu Libertasaun Popular (PLP) ho preferénsia pozisaun maibé nakloke ba negosiasaun no úniku Partidu Demokratiku (PD) no Klibur Haburas Unidade Nasional Timoroan (KHUNTO) iha pozisaun klaru no nakloke ba negosiasaun ho partidu Frente Revolucionáriu Timor-Leste Independente (FRETILIN) kona-ba koligasaun atu forma governu.

Depoisde Prezidente Repúblika konvida no rona tiha partidu polítiku sira ne'e, partidu Fretilin ne'ebé manan eleisaun halo negosiasaun polítika ho partidu sira ne'ebé disponivel ba halo koligasaun atu forma governu. Lihosi prosesu negosiasaun ne'ebé han tempu naruk, ikus mai PD ho KHUNTO simu konvite FRETILIN nian hodi halo koligasaun no forma governu.

Antes forma Partidu Fretilin ne'ebé lidera negosiasaun, presiza estabesele uluk Parlamentu Nasionál ho fó pose ba membru deputadu foun sira no eleisaun ba estrutura Meja Parlamentu Nasionál nian. Depoisde tomada pose, KHUNTO dada-an fali hosi koligasaun no hela de'it FRETILIN no PD. Ikusmai, CNRT ne'ebé deklara katak sei kumpri sira-nia kompromisu eleitorál atu hanesan opozisaun de'it hamutuk fali ho PLP no KHUNTO forma Aliansa Maioria Parlamentár (AMP) no apresenta governu alternativu kuandu governu ida-ne'e monu. Situasaun polítiku ne'e fó impaktu ba prosesu formasaun governu ne'ebé han tempu naruk no hamosu polémika oinoin iha públiku liuhosi mídia. Até povu hahú pániku no bandu sira nia-oan sira ba eskola durante debate iha PN.

JSMP hanoin katak attitude polítika ne'ebé maduru no prudente hosi polítiku sira sei kontribui tebes ba estabidade polítika-sosiál rai-laran nian ne'ebé bele kondisiona prosesu konstrusaun no dezvoltamentu nasional ba tempu naruk.

Disolusaun ba Parlamentu Nasionál

Iha interpretasaun oinoin kona-ba disolusaun Parlamentu Nasionál. Kestaun disolusaun ne'e deskreve iha situasaun rua iha Konstituisaun. Situasaun primeiru, mak prevee iha Artigu 100 alinea (1) katak Prezidente Repulika la bele dissolve ona Parlamentu Nasionál iha fulan 6 nia

laran depoisde eleisaun ka iha fulan 6 ikus mandatu Prezidente Repúblika nian ka iha durante iha estadu sítu ka estadu emergjénsia. Ne'e katak la iha ona dalan ba dissolve Parlamentu Nasionál.

“1. O Parlamento Nacional não pode ser dissolvido nos seis meses posteriores à sua eleição, no último semestre do mandato do Presidente da República ou durante a vigência do estado de sítio ou do estado de emergência, sob pena de inexistência jurídica do acto de dissolução”.

(Parlamentu Nasionál labele hetan disolusaun iha fulan neen nia laran, liu tiha eleisaun ne'ebé hili nia, ka iha semester ba dala ikus mandatu Prezidente Repúblika nian, ka durante vijénsia estadu sítu ka estadu emergjénsia nian, tan la iha kdasar jurídku atu halo disolusaun)

Iha fraze ida dahuluk ne'e signifika katak durante fulan neen nia laran depoisde eleisaun, Prezidente Republika (PR) la bele dissolve Parlamentu Nasionál. Intensaun atu asegura prosesu formasaun no funsionamentu Parlamentu no Governu nian la'o ho di'ak iha períodu ida ne'e no evita prátika ho intensaun polítika ne'ebé la di'ak hodi sobu Parlamentu Nasionál.

Situasaun ida seluk mak hanesan prevee ona iha Artigu 86 alinea f) katak bainhira iha krize institusionál boot ne'ebé la fô dalan ba harii governu ka aprovasaun ba Orsamentu Jerál Estadu nian iha períodu ida superiór ka liu ona hosi lora 60, Prezidente Repúblika bele dissolve Parlamentu Nasionál.

“f) Dissolver o Parlamento Nacional, em caso de grave crise institucional que não permita a formação de governo ou a aprovação do Orçamento Geral do Estado por um período superior a sessenta dias, com audição prévia dos partidos políticos que nele tenham assento e ouvido o Conselho de Estado, sob pena de inexistência jurídica do acto de dissolução, tendo em conta o disposto no artigo 100.º”; (Hakotu Parlamentu Nasionál, iha kazu krize boot institusionál nian ne'ebé labele iha formasaun governu ka aprovasaun Orsamentu Jerál Estadu nian, iha tempu naruk liu lora neen-nulu, wainhira rona tiha ona partidu polítiku sira-ne'ebé hetan kaderia iha Parlamentu Nasionál, no rona Konsellu-Estadu, iha tempu ne'ebé laiha kdasar jurídku atu hala'o disolusaun, tenke haree tuir regra iha Artigu 100).

Ne'e signifika katak bainhira la iha razaun fundamentada hanesan prevee ona iha Konstituisaun, Prezidente Repúblika la bele dissolve Parlamentu Nasionál. Aleinde razaun fudamentada, atu

disolve Parlamentu Nasionál mós tenke Konsellu Estadu pronúnsia tiha uluk mak Prezidente Repúblika foin bele disolve hanesan prevee iha Artigu 91 alinea (1) letra (a). Ne'e katak Prezidente Repúblika tenke konsulta no rona lai Konsellu Estadu depois mak foin bele disolve bainhira konsellu ne'e pronúnsia ona.

“1. Compete ao Conselho de Estado (Kompete ba Konsellu Estadu):

a) Pronunciar-se sobre a dissolução do Parlamento Nacional (Pronúnsia kona-ba disolusaun Parlamentu Nasionál);“

Mekanizmu sira ne'e atu asegura de'it katak desizaun sira hotu ne'ebé Estadu foti liuhosi nia órgaun sira bele iha balansu no refleta interese povu tomak no mínimo ema barak nian. Bainhira haree realidade política no progresu iha formasaun governu, la iha razaun fundamentada ne'ebé Prezidente Repúblika bele uza hodi disolve Parlamentu Nasionál. Governu forma tiha ona no programa governu mós tama ona iha diskusaun iha Parlamentu Nasionál; katak Parlamentu Nasionál funsiona di'ak hela. Bainhira Parlamentu la disolve, sei la halo eleisaun antesipada, tanba eleisaun ne'e ba Parlamentu Nasionál.

Demisaun Governu

Normalmente tuir regra konstituisaun, governu ida bele monu bainhira nia programa la pasa dala rua tuituir malu iha Parlamentu Nasionál. Bainhira governu ne'e monu la'ós de'it nia programa polítiku mak la di'ak. Maibé partidu sira hosi parte opozisaun mós potencialmente sei hetan risku ka konsekuénsia polítiku iha future. Ne'e tanba públiku (povu) halo ona avaliasaun ba partidu ida-idak ninia prinsípiu no komitmentu ba interese povu ninian ka interese nasionál.

Embora hanesan ne'e, se situaun ida-ne'e la konsege evita, nafatin kompete ba Prezidente Repúblika hodi demite tiha governu no ezenora tiha Primeiru Ministru bainhira programa governu nian la pasa dala rua tuituir malu, tuir provizaun Artigu 86 alinea g). Detallu ho razun fundamentada no kompleta kona-ba demisaun Governu prevee iha Artigu 112 alinea 1) no 2) hanesan tuir mai ne'e:

“1. Implicam a demissão do Governo (Implika demisaun Governu):

a) O início da nova legislature (Inisiu lejislatura foun);

b) A aceitação pelo Presidente da República do pedido de demissão apresentado pelo Primeiro-Ministro (Aseitasaun hosi Prezidente Repúblika pedidu demisaun ne'ebé apresenta hosi Primeiru-Ministru);

c) A morte ou impossibilidade física permanente do Primeiro-Ministro (Mate ka impossibilidade fízika permanente Primeiru-Ministru nian);

- d) *A rejeição do programa do Governo pela segunda vez consecutiva (Rejeisaun ba programa Governu nian dala rua tuituir malu);*
- e) *A não aprovação de um voto de confiança (La aprova votu konfiansa ida);*
- f) *A aprovação de uma moção de censura por uma maioria absoluta dos Deputados em efectividade de funções (Aprova mosaun sensura ida ho maioria absoluta hosi deputadu sira ne'ebé efetivu iha funsaun);*
2. *O Presidente da República só pode demitir o Primeiro-Ministro nos casos previstos no número anterior e quando se móstre necessário para assegurar o normal funcionamento das instituições democráticas, ouvido o Conselho de Estado” (Prezidente Repúblika só bele demite Primeiru-Ministru iha kazu sira ne'ebé prevee iha número iha oin ne'e no bainhira hatudu katak nesesáriu atu asegura funsionamentu normal instituisaun demokrátika sira, rona uluk Konsellu Estadu).*

Mezmuke demisaun Governu ne'e kompeténsia Prezidente Repúblika nian, maibé tenke rona uluk lai Konsellu Estadu no bele demite bainhira Konsellu ne'e pronúnsia, Artigu 91 alinea (b) Konstituisaun. Bainhira Parlamentu Nasionál rejeita programa governu ejize votu maioria absoluta, Artigu 109 alinea (3).

Demisaun ba governu ne'e bele akontese bainhira atu salvaguarda interese Nasionál no funsionamentu instituisaun demokrátiku sira hanesan prevee iha Artigu 112 alinea 2) iha leten. Bainhira la iha razaun fundamentada ne'ebé nesesita atu demite governu, Parlamentu Nasionál moralmente la bele kria razaun no situasaun ne'ebé obriga Prezidente Repúblika hodi demite governu. JSMP fiar no espera katak distintu deputadu sira hosi partidu sira opozisaun nian sempre iha vontade polítiku ne'ebé di'ak atu bele kontribui ba promove interese nasionál liuhosi hadi'a programa Governu Konstitusionál VII nian nune'e bele kumpri sira-nia kompromisu polítiku ba liberta Povu hosi ki'ak no mukit ba moris di'ak.

Risku no Impaktu bainhira Governu monu

JSMP fiar katak bainhira Parlamentu Nasionál la aprova programa Governu no governu ne'e monu sei hamósu risku boot ba estabilidade nasionál ne'ebé sei prejudika interese nasionál. Liu-liu pás no estabilidade sei hatuur iha risku. Estadu mós sei (tenke) hasai gastu no despeza signifikativu, maibé seidak iha serteze no garante ida katak eleisaun antesipada sei lori rezultadu no solusaun ida-ne'ebé seguru no partidu ida sei manan ho maioria absoluta hodi kaer ukun mesak. Bainhira mosu eleisaun antesipada, senáriu polítika bele nafatin hanesan ka hanesan iha sirkúlu visiozu ida (*lingkarang setan*); katak bele iha possibilidade atu iha rezultau

ida hanesan agora katak nafatin manan ho maioria simples hodi forma Governu foun no situasaun hanesan sei repete. Ne'e só lakon tempu de'it no prejudika de'it interese nasaun nian.

Importante liu atu sukat no konsidera katak antusiasmu votante sira atu partisipa iha eleisaun antesipada sei bele iha amiasa nia laran. Ida-ne'e potencialmente sei akontese tanba povu hahú konsiente katak lideransa no polítiku sira falla atu jere vontante sira-nia votu ho responsabilidade no sira mós bele lakon fiar ba polítiku sira. Ida ne'e bele fó impaktu boot ba partisipasaun eleitór sira-nian iha eleisaun sira iha futuro.

Konkluzau no Rekomendasaun

Formasaun Governu Konstitusionál VII ne'e tuir Konstituisaun ka konstitusionál. Partidu ne'ebé manan eleisaun ho maioria iha parlamentu mak iha direitu ne'ebé lejítimu atu hodi forma governu no kaer ukun.

Interese Nasionál sai nu'udar valór ida ne'ebé aas liu no ne'ebé partidu polítiku hothotu iha obrigasaun atu salvaguarda no promove. Governu Konstitusionál VII sai nu'udar modelu governu ida ne'ebé ideal iha demokrasia tanba bele iha *kontrolu ida ne'ebé efetivu* hosi opozisaun no sei foti desizaun ne'ebé refleta parte hothotu nia interese. Aleinde ne'e, Governu ne'e sai hanesan modelu governasaun ida ne'ebé bele sai hanesan referénsia ba jersaun sira ne'ebé sei mai no mós ba mundu tomak se timoroan sira, liu-liu política sira konsege aseguara ninia ezisténsia no susesu iha hala'o nia programa sira. Ne'eduni ho razaun no argumentu sira ne'e hotu, JSMP rekomenda atu:

- 1) Husu ba partidu polítiku sira atu hatuur aas interese nasional hosi interese sira seluk.
- 2) Prezidente Repúbliku promove diálogu intensivu ho lideransa partidu polítiku sira, liuliu ho lideransa partidu poliítiku opozisaun sira hodi bele hetan solusaun ida ne'ebé viável no konduzivu ne'ebé refleta interese ema hotu nian iha situasaun política atuál nian.
- 3) Parlamentu Nasionál, partikularmente partidu opozisaun sira bele uza tempu hodi kontribui ba hadi'a programa governu ida ne'e nian, nune'e programa ne'e bele refleta no hatan ba interese povu tomak nian ne'ebé sira mós luta hela ba;
- 4) Parlamentu Nasionál bele fó sira nia konfiansa ba Governu ida-ne'e, tanba nia sei sai modelu governu ida ne'ebé sai referénsia ba jersaun foun sira iha futuro no mós ba mundu tomak;

- 5) Parlamentu Nasionál, liu-liu polítiku sira atu bele hatudu ezemplu no prátika polítika ida ne'ebé di'ak ba jersaun foun sira atu banati tuir, liu-liu oinsa tau ses tiha interese individuál no partidária hodi foti no tane aas interese Nasionál liu hosi apoiu programa no polítika ne'ebé di'ak ba povu tomak nian.
- 6) Enkoraja lideransa polítiku jersaun foun sira atu sai hanesan alternativa ida atu fó solusaun problema, la'ós sai fali autór ne'ebé halo kle'an liután diferénsia entre lideransa jersaun antigu sira.
- 7) Partidu polítiku sira atu bele halo tuir sira-nia kompromisu eleitoral no deklarasaun polítiku sira, nune'e bele evita konfuzsaun públiku nian kona-ba sira-nia pozisaun polítika.
- 8) Husu ba deputadu sira atu uza mekanizmu konstitusional atu trata diferensia intrepretasaun kona-ba konstitusionalidade no inkonstitusionalidade kona-ba formasaun governu hanesan prevee Artigu 150 alínea (e).

Dili, 18 Outubru 2017

Luis de Oliveira Sampaio
Diretór Ezekutivu JSMP